

**INFORME JURÍDIC****Exp. Núm.** 2021/000013669**Òrgan que el sol·licita:** Seguretat Pública**Assumpte:** Modificació de l'Ordenança de tinença, protecció i control dels animals**Antecedents**

Per informe del Director de Seguretat, Civisme i Convivència de 31 de març del corrent, es proposa iniciar els tràmits administratius per la revisió i aprovació de la modificació de l'Ordenança municipal de tinença, protecció i control dels animals amb l'objectiu d'introduir un apartat que permeti l'habilitació d'un espai a la platja de Mataró durant la temporada compresa de l'1 de juny al 30 de setembre on puguin accedir els gossos.

Consta a l'expedient l'informe de la Cap del Servei de Llicències i Disciplina d'Obres i d'Activitats de 12 de març de 2021 on s'informa que en el marc de la tramitació del Pla d'usos de la platja de Mataró per la temporada 2021, s'ha sol·licitat per part de l'Ajuntament de Mataró a la Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral, que es destini una part de les platges de Mataró, concretament la platja de Ponent, a l'ús de la platja de gossos, i proposa la revisió de l'ordenança de tinença, protecció i control dels animals per tal que permeti la presència, l'ús i adequació de la platja als animals domèstics, i que es permeti portar a terme l'autorització de la resolució del pla d'usos emès per la Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral, de la Generalitat de Catalunya.

Per tal d'atendre la proposta ciutadana per destinar una part de la platja al bany dels gossos, es proposa modificar l'article 23 de l'ordenança en el sentit d'afegir un apartat identificat com 1bis amb el contingut següent:

*"1 bis. Per decret d'alcaldia i, si escau, amb la prèvia autorització del Departament de la Generalitat de Catalunya competent en polítiques del litoral, es podrà habilitar espais a les platges que quedaran exempts de la prohibició de l'apartat anterior. Les condicions d'accés i règim d'ús d'aquests espais serà regulat pel mateix decret d'alcaldia."*

Per informe de la Direcció de Seguretat, Civisme i Convivència de 31 de març, es proposa tramitar per urgència el procediment de consulta de l'avantprojecte pels grups municipals previst a l'article 73.10 del Reglament orgànic municipal per tal que el text entri en vigor amb suficient antelació per donar cobertura legal a la resolució d'alcaldia que habilitarà la platja de ponent per a gossos, d'acord amb el Pla d'usos i serveis de temporada per a les platges de Mataró, autoritzada per la Resolució de 04/03/2021, del Director general de Polítiques de Muntanya i del Litoral del Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya.

**Fonaments de dret**

Pel que fa a l'àmbit material que regula la modificació proposada:

- Article 41 del Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals, que estableix la competència dels municipis en la inspecció i vigilància dels animals de companyia.
- Art. 52.g) de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre de salut pública, que preveu la competència dels ens locals en la gestió del risc per a la salut de les persones derivat dels animals domèstics, animals de companyia, animals salvatges urbans i plagues.

CSV (Codi segur de verificació)	IV7H2UPOLYWYLO44S4W54Z3HK4	Data i hora	31/03/2021 15:56:04
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
URL de verificació	<a href="https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7H2UPOLYWYLO44S4W54Z3HK4">https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7H2UPOLYWYLO44S4W54Z3HK4</a>	Pàgina	1/4



**INFORME JURÍDIC**

- Sobre la obligació de portar lligats i amb morrió a les vies i espais públics els gossos classificats com a potencialment perillosos, Llei 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença dels animals potencialment perillosos i el seu reglament de desplegament aprovat pel Reial Decret 287/2002, de 22 de març, i la Llei 10/1999, de 30 de juliol sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos i el seu reglament de desenvolupament aprovat pel Decret 170/2002, d'11 de juny
- Art. 139 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (en endavant, LRBRL) referent a les relacions de convivència d'interès local i de l'ús dels seus serveis, equipaments, infraestructures, instal·lacions i espais públics.

Pel que fa al procediment d'aprovació de la modificació de l'ordenança:

- Articles 4.1a), 47, 49, 65.2, 70 i 84.1a) de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (en endavant, LRBRL)
- l'article 8.1.a), 52.2.d), 178, 236.1 a), 237 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, TRLMRLC)
- Articles 58 a 66 del Decret 179/1995, de 13 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (en endavant ROAS)
- Article 73.10 del Reglament orgànic municipal.
- Articles 33, 129 i ss de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.
- Article 10 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de Transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Art. 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre transparència i el dret d'accés a la informació pública.

La present proposta de modificació de l'ordenança es redacta en virtut de la potestat reglamentària i d'autoorganització dels ens locals en l'esfera de les seves competències reconeguda pels articles 4.1a) de la LRBRL i l'article 8.1.a) del TRLMRLC.

L'ordenança es configura com un mitjà d'intervenció en l'activitat de la ciutadania d'acord amb l'article 84.1a) del LRBRL i 236.1a) del TRLMRLC i resta sotmesa a determinats límits formals i materials, els primers referits a la competència per a la seva aprovació, al procediment per a la seva elaboració, submissió al principi de jerarquia normativa i de reserva de llei. Quant els límits materials, submissió ple a la llei i al dret, interdicció de l'arbitrarietat dels poders públics, irretroactivitat a excepció de les normes sancionadores que sigui més favorables per les persones interessades.

La competència per aprovar la modificació de l'ordenança correspon al Ple de la corporació d'acord amb l'article 49 de la LRBRL i article 63.1 del ROAS, competència de caràcter indelegable, a tenor de l'establert a l'article 22.2.d) de la LRBRL. El quòrum necessari per a l'aprovació és de majoria simple de conformitat amb l'article 47.1 del mateix text legal.

D'acord amb l'article 60.1 del ROAS, l'aprovació i la modificació de les ordenances s'efectuen de conformitat amb el que disposen l'article 162.2 de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, altra legislació aplicable i aquest Reglament

Així doncs, d'acord amb els articles 49 de la LRBRL, 178 del TRLMRLC i 63 a 66 del ROAS, el procediment consisteix en l'aprovació inicial per part del Ple, informació pública mitjançant la inserció d'un anunci al Butlletí oficial de la província, al Diari oficial de la Generalitat de Catalunya i en el tauler d'anuncis de la

CSV (Codi segur de verificació)	IV7H2UPOLYWYLO44S4W54Z3HK4	Data i hora	31/03/2021 15:56:04
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
URL de verificació	<a href="https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7H2UPOLYWYLO44S4W54Z3HK4">https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7H2UPOLYWYLO44S4W54Z3HK4</a>	Pàgina	2/4



**INFORME JURÍDIC**

corporació, i si s'escau, audiència a les persones interessades pel termini mínim de 30 dies per presentar reclamacions i suggeriments i la resolució d'aquestes i aprovació definitiva pel ple.

En cas que no es presenti cap reclamació o suggeriment, el text aprovat inicialment s'entendrà aprovat definitivament.

D'acord amb l'art. 66 del ROAS, les ordenances i els reglaments locals s'han de publicar al Butlletí Oficial de la província, així com en el butlletí informatiu local, quan n'hi hagi, en el tauler d'anuncis de la corporació i anunciar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del Butlletí Oficial de la província en què s'hagi publicat íntegrament el text.

No obstant l'anterior, d'acord amb l'article 73.10 del Reglament orgànic municipal, prèviament a l'aprovació inicial del text de la modificació de l'ordenança pel Ple, s'haurà d'informar als Regidors i Regidores de l'avantprojecte de modificació de l'ordenança, el text del qual, després de ser aprovat pel govern municipal, serà lliurat als Grups municipals pel seu examen en un termini de quinze dies durant el qual els Regidors i Regidores podran presentar les esmenes que considerin oportunes.

L'art. 33 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, regula la tramitació d'urgència del procediment, per la qual es reduirà a la meitat els terminis establerts en el procediment ordinari, excepte els relatius a la presentació de sol·licituds i recursos.

D'acord amb l'article 10 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència, accés a la informació pública i bon govern s'ha de publicar al portal de transparència els procediments normatius en curs d'elaboració amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troba. Igualment, les memòries i els documents justificatius de la tramitació, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.

D'acord amb l'art. 42.2 del Decret 8/2021, als efectes de la lletra c) de l'art. 10.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, s'ha de publicar al portal de transparència la versió inicial del text normatiu, les memòries que l'acompanyen i l'informe jurídic preliminar. Al final de la tramitació, s'han de fer públics el text sotmès a aprovació, la versió més actualitzada de les memòries que l'acompanyen, l'informe jurídic final i el text definitiu de la norma aprovada, mitjançant enllaç al diari o butlletí oficial corresponent.

### 3. Conclusions

Per tot l'exposat, d'acord amb els fets i fonaments de dret dels apartats anteriors, qui subscriu conclou que la modificació que es proposa de l'ordenança de l'Ajuntament de Mataró reguladora de la protecció, control i tinença d'animals, s'ajusta a la legislació vigent.

Procedeix l'aprovació de la modificació de l'ordenança, d'acord amb el procediment següent:

1.- Aprovació de l'avantprojecte de modificació de l'ordenança municipal sobre tinença, protecció i control animal per decret de la Regidora Delegada de Seguretat Pública en virtut de les competències que té delegades per les resolucions d'alcaldia 8372/2019, de 25 d'octubre i 4705/2020, de 9 de juliol.

2.- Comunicar el referit acord als grups municipals, lliurant còpia de l'avantprojecte pel seu examen durant un termini de 10 dies hàbils, durant el qual podran presentar les esmenes a l'avantprojecte que estimin

CSV (Codi segur de verificació)	IV7H2UPOLYWYLO44S4W54Z3HK4	Data i hora	31/03/2021 15:56:04
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
URL de verificació	<a href="https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7H2UPOLYWYLO44S4W54Z3HK4">https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7H2UPOLYWYLO44S4W54Z3HK4</a>	Pàgina	3/4



**INFORME JURÍDIC**

oportunes, les quals seran tractades en una sessió especial de la Comissió Informativa corresponent per tal de dictaminar el projecte que hagi de ser objecte d'aprovació inicial pel Ple de l'Ajuntament.

Així mateix, el text de l'avantprojecte de la modificació de l'Ordenança s'ha de publicar al portal web <https://www.seue.cat/ca/web/mataro/govern-obert-i-transparencia/accio-de-govern-i-ormativa/normativa-plans-i-programes/memories-i-documents-dels-projectes-normatius-en-curs>, amb l'objectiu de donar audiència als ciutadans i ciutadanes afectades i demanar totes les aportacions addicionals que puguin fer-se per altres persones o entitats, per un període de 10 dies hàbils.

3.- Informar les al·legacions i esmenes proposades pels Grups Municipals i la ciutadania i aprovar inicialment la modificació de l'ordenança en sessió de Ple, essent necessari la majoria simple.

L'acord d'aprovació inicial establirà que, en cas de no haver-hi cap al·legació i/ o suggeriment durant el termini d'informació pública, l'acord d'aprovació inicial esdevindrà definitiu.

4.- Sotmetre l'acord de l'aprovació inicial juntament amb el text de la modificació a informació pública. A aquests efectes l'acord s'ha de publicar mitjançant un anunci en el Butlletí oficial de la província de Barcelona, al Diari oficial de la Generalitat de Catalunya, amb enllaç al portal de transparència municipal on consti la tramitació de la present modificació normativa, a un dels mitjans de comunicació escrita diària i en el tauler d'anuncis de la corporació, als efectes que les persones interessades puguin consultar-lo i, si s'escau, formular al·legacions i/o reclamacions, per un període de trenta dies hàbils comptats des del dia següent al de la publicació.

En cas que es presentin al·legacions o suggeriments, s'haurà de resoldre motivadament la seva estimació o desestimació, total o parcial, en la mateixa sessió plenària que acordi l'aprovació definitiva de l'ordenança.

Si no es presenta cap reclamació o al·legació l'acord d'aprovació inicial esdevindrà definitiu.

5.- L'acord d'aprovació definitiva i el text íntegre de la modificació es publicarà en el Butlletí Oficial de la Província i al portal web de transparència de conformitat amb l'article 7 c) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre i article 10.1 a) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, ambdues, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, així com en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya mitjançant ressenya del Butlletí Oficial de la Província en què se n'hagi publicat íntegrament el text.

6.- Trametre al Departament de Governació i Relacions Institucionals de la Generalitat i a la Subdelegació del Govern de Barcelona, en el termini de quinze dies, l'acord de l'aprovació del definitiva i el text de la modificació de l'ordenança.

7.- Publicar la norma aprovada al portal de transparència, garantint durant la seva vigència, el manteniment de la publicació de la documentació i informació publicada durant la seva tramitació d'acord amb l'art. 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre transparència i el dret d'accés a la informació pública.

El que s'informa als efectes escaients, sens perjudici de millor opinió fonamentada en dret.

Mataró, en la data de la signatura electrònica

<b>CSV (Codi segur de verificació)</b>	IV7H2UPOLYWYLO44S4W54Z3HK4	<b>Data i hora</b>	31/03/2021 15:56:04
<b>Normativa</b>	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
<b>Signat per</b>	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
<b>URL de verificació</b>	<a href="https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7H2UPOLYWYLO44S4W54Z3HK4">https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7H2UPOLYWYLO44S4W54Z3HK4</a>	<b>Pàgina</b>	4/4

