

## Informe

**Títol:** Consulta pública prèvia a les Normes de funcionament de la Bústia Ètica i de Bon Govern

**Òrgan:** Servei d'Estratègia i Governança

**Assumpte:** Consulta pública prèvia a l'elaboració de les Normes de funcionament de la Bústia Ètica i de Bon Govern

**Expedient:** 2022/000054902

---

### Antecedents

El Ple municipal de febrer de 2022, en sessió ordinària, va aprovar el Sistema d'Integritat Institucional – Pla de Mesures Antifrau de l'Ajuntament de Mataró. L'objectiu del Sistema és reforçar la confiança de la ciutadania i la imatge institucional de l'Ajuntament en l'exercici quotidià de la seva activitat. Es tracta, per tant, d'establir aquells instruments i eines que permetin minimitzar el risc de l'organització davant els casos de frau, corrupció, conflictes d'interessos o comportaments poc ètics.

La creació d'aquest Sistema és el resultat del treball realitzats els últims anys en matèria d'integritat institucional, l'origen dels quals el trobem en el Codi de Conducta i Bon Govern de l'Ajuntament de Mataró i el seu sector públic local aprovat l'any 2017. Un codi que ja preveia en el seu redactat la necessitat d'inserir-lo en un marc d'integritat institucional.

Al llarg d'aquests anys, s'han produït dues novetats legals de gran rellevància en l'àmbit de la ètica pública i la lluita contra la corrupció, com són la Directiva (UE) 2019/1937 i la Ordre HFP 1030/2021.

La Directiva (UE) 2019/1937, de 23 d'octubre, de protecció de les persones alertadores (whistleblowers) estableix la obligació de disposar de canals de denúncia interna i externa perquè el personal municipal o d'empreses contractades per l'Ajuntament, així com ciutadania en general, pugui informar de possibles infraccions del Dret de la Unió comeses en el marc de l'activitat de l'Ajuntament. En aquest sentit, l'Ajuntament de Mataró queda obligat a establir un canal per vehicular aquestes informacions amb les característiques que determina la Directiva 2019/1937.

Així mateix, i de forma estrictament vinculada a la gestió dels fons del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència de l'Estat espanyol, la Ordre HFP 1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió d'aquest pla, estableix també la necessitat de disposar d'un canal per vehicular dites informacions.

En aquest context, el Sistema d'Integritat Institucional preveu, en el marc de les mesures de detecció del cicle antifrau, la creació de dos canals: una bústia de denúncies i una bústia ètica. La necessitat de configurar dues bústies obeeix a la diferent naturalesa de les mateixes: d'una banda, una bústia per informar de possibles infraccions de l'ordenament jurídic (bústia de denúncies); per l'altra, una bústia per comunicar incompliments o resoldre dubtes sobre la interpretació del Codi de Conducta i Bon Govern de l'Ajuntament de Mataró (bústia ètica).

D'acord amb aquesta organització dels canals, la governança del Sistema estableix un model doble d'anàlisi i resolució de la informació rebuda: respecte les denúncies, una Comissió Antifrau formada per personal municipal que en garanteix la confidencialitat i l'abstenció en cas d'estar afectat per algun conflicte d'interès; respecte els dubtes sobre el Codi de Conducta, una Comissió Ètica formada segons

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7A6WXS762VDWLSI4FKVCDMU	Data i hora	07/10/2022 12:22:20
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	JORDI ARDERIU CAMARASA (Cap de Servei)		
URL de verificació	<a href="https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7A6WXS762VDWLSI4FKVCDMU">https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7A6WXS762VDWLSI4FKVCDMU</a>	Pàgina	1/3



allò previst en el propi Codi. A nivell tècnic, s'estableix que és el Servei d'Estratègia i Governança qui és responsable de la gestió de les dues bústies, distribuint la informació a l'òrgan corresponent.

Tanmateix, un cop avaluades les diferents solucions tecnològiques disponibles al mercat, s'opta per una solució de bústia única aportada pel Consorci AOC, on l'usuari anònimament classifica la tipologia d'informació que facilita com a denúncia o com a dubte ètic, sense impediment que posteriorment la unitat gestora reorienti la seva petició.

A fi i efecte de possibilitar la creació d'aquesta bústia, cal elaborar unes normes que en regulin el funcionament. En aquest sentit, en la sessió ordinària d'octubre de 2022, el Ple de la Corporació va aprovar la modificació del Pla Anual Normatiu 2022 per incorporar la elaboració de les Normes de funcionament de la Bústia Ètica i de Bon Govern. Considerant que les mencionades normes tenen caràcter de Reglament, i d'acord amb el què disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, cal obrir un període de consulta pública per tal que la ciutadania de Mataró i les organitzacions afectades puguin fer aportacions sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa; la necessitat i oportunitat de la seva aprovació; els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries:

#### **Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa**

- Inexistència d'una normativa reguladora.

#### **Necessitat i oportunitat de la seva aprovació**

- La obligatorietat establerta per la Directiva (UE) 2019/1937 i la Ordre HFP 1030/2021.

#### **Objectius de la norma**

- Crear la Bústia Ètica i de Bon Govern de l'Ajuntament de Mataró.
- Regular el funcionament de la Bústia Ètica i de Bon Govern de l'Ajuntament de Mataró.
- Assignar les responsabilitats pertinents en la gestió de la Bústia.

#### **Possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries**

- No n'hi ha.

#### **Fonaments de dret**

- Directiva (UE) 2019/1937, de 23 d'octubre, de protecció de les persones alertadores (whistleblowers)
- Ordre HFP 1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- Sistema d'Integritat Institucional de l'Ajuntament de Mataró.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7A6WXS762VDWLSI4FKVCDMU	Data i hora	07/10/2022 12:22:20
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	JORDI ARDERIU CAMARASA (Cap de Servei)		
URL de verificació	<a href="https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7A6WXS762VDWLSI4FKVCDMU">https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7A6WXS762VDWLSI4FKVCDMU</a>	Pàgina	2/3



Vistos els antecedents i els fonaments de dret,

PROPOSO:

PRIMER. Convocar la consulta pública prèvia per a l'elaboració de les Normes de funcionament de la Bústia Ètica i de Bon Govern de l'Ajuntament de Mataró, del 10 al 24 d'octubre de 2022, ambdós inclosos, a través de la plataforma Decidim.

Cap del Servei d'Estratègia i Governança

<b>CSV (Codi de verificació Segura)</b>	IV7A6WXS762VDWLSI4FKVCDMU	<b>Data i hora</b>	07/10/2022 12:22:20
<b>Normativa</b>	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
<b>Signat per</b>	JORDI ARDERIU CAMARASA (Cap de Servei)		
<b>URL de verificació</b>	<a href="https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7A6WXS762VDWLSI4FKVCDMU">https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7A6WXS762VDWLSI4FKVCDMU</a>	<b>Pàgina</b>	3/3

