

FUNCIONAMENT DELS PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS MATARÓ (2019)

SUMARI FUNCIONAMENT DELS PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS	1
PREÀMBUL	1
1. OBJECTE	2
2. PROPOSTES	2
2.1. Condicions bàsiques de les propostes	2
3. ESTRUCTURA DEL PROCÉS	2
4. PARTICIPACIÓ DE LA CIUTADANIA	3
5. ÒRGANS DEL PROCÉS	3
5.1 Comissió Permanent de Participació	3
5.2 Consell de Ciutat	3
5.3 Comissió tècnica de Pressupostos Participatius	4
5.4 Comissió política de Pressupostos Participatius	4
6. DESENVOLUPAMENT DEL PROCÉS	4
6.1. Etapa 0. Definició del procés de Pressupostos participatius	4
6.2. Etapa 1. Campanya informativa i presentació de propostes	4
6.3. Etapa 2. Recollida de suports	5
6.4. Etapa 3. Validació de les propostes i la valoració tècnica	5
6.5. Etapa 4. Priorització de les propostes validades	6
6.6. Etapa 5. Votació de les propostes prioritzades	6
6.7. Etapa 6. Retorn i execució de les propostes	7
7. CALENDARI	7

PREÀMBUL

L'Ajuntament de Mataró va ser dels municipis capdavanters en impulsar propostes de participació ciutadana en l'elaboració del PAM i el Pressupost municipal amb un model clar i definit. Aquestes propostes que es valoren per part del Govern i es fa un retorn als consells o persones que les han proposades, tenen una incidència directe en el pressupost municipal.

En l'actualitat molts municipis catalans han apostat pel model dels pressupostos participatius en què la ciutadania pot votar unes accions que, en general, afecten directament a una part de la partida prevista d'inversions. Aquest model imperant no es contradiu amb el model participatiu que en els darrers anys s'ha portat a terme a la ciutat, però sí que demana un esforç per actualitzar-lo i fer-lo més proper als ciutadans.

En aquest sentit l'any 2017 es va portar a terme la prova pilot dels Pressupostos Participatius, i després d'aquesta primera experiència, i d'una avaluació del procés realitzat, es volen consolidar els Pressupostos Participatius de Mataró amb un nou procés durant l'any 2018

Per portar a terme aquesta iniciativa l'Ajuntament de Mataró tornarà a posarà els mitjans tècnics i participatius necessaris per garantir la viabilitat d'un procés de Pressupostos Participatius que permeti als ciutadans i ciutadanes proposar i decidir el destí d'un milió d'euros de la partida d'inversions del pressupost municipal per a l'any 2019.

L'objectiu principal dels Pressupostos participatius és implicar la ciutadania en la presa de decisions sobre el destí d'una part dels recursos públics, mitjançant un sistema reglat de participació.

1. OBJECTE

L'objecte del present document és regular el procés de Pressupostos Participatius 2019, com una eina amb la qual la ciutadania decidirà directament a què van destinats una part dels recursos públics.

2. PROPOSTES

Les propostes tindran abast de ciutat, cercant el màxim impacte en el conjunt del territori municipal.

Es preveu l'execució de totes les propostes que hagin superat les diferents etapes del procés participatiu i es puguin incloure dins la partida pressupostaria del capítol d'inversions dedicada als Pressupostos participatius dels pressupostos municipal 2019, 1.000.000 €.

2.1 Condicions bàsiques de les propostes

Les propostes poden ser inversions de qualsevol àmbit de competència municipal essent concretes, valorables econòmicament, i en la mesura del possible, que permetin múltiples ubicacions al territori. Les propostes hauran de complir les següents condicions:

1. Tenir abast de ciutat i generar impacte al conjunt del territori municipal.
2. Donar resposta a una necessitat concreta.
3. Fer referència a àmbits i temes de competència municipal i ser coherents amb els valors i plans municipals aprovats.
4. Ser realitzables tècnicament i el màxim de viables econòmicament, respectant el marc jurídic i legal existent.
5. Ser considerada una inversió amb una durada d'execució limitada.

3. ESTRUCTURA DEL PROCÉS

Després d'una etapa 0 d'avaluació del procés anterior, de definició i validació política, tècnica i pels òrgans de participació del procés dels Pressupostos Participatius, aquest es desenvolupa en 6 etapes principals:

- Etapa 1. Campanya informativa i presentació de propostes.
- Etapa 2. Recollida de suports a les propostes presentades.
- Etapa 3. Validació de les propostes en base als suports i la valoració tècnica i política.
- Etapa 4. Priorització de les propostes validades per part del Consell de Ciutat.
- Etapa 5. Exposició pública i votació ciutadana de les propostes prioritzades.
- Etapa 6. Retorn de les propostes escollides per la ciutadania i execució.

Es contempla una prevalidació a partir dels criteris tècnics entre les etapes 2 i 3 amb l'objectiu de descartar aquelles propostes de la ciutadania que no els compleixin. Aquesta etapa intermitja s'incorpora per tal que només es puguin donar suports a aquelles propostes que compleixin els criteris, i per tant, que si obtenen els suports necessaris superin l'etapa.

4. PARTICIPACIÓ DE LA CIUTADANIA

El Consells Municipals participaran específicament en la següent etapa del procés:

- Presentant propostes dins del període previst a tal efecte.

En les etapes de suports i votació, la participació dels membres dels CM passa a ser a títol individual.

Els ciutadans i ciutadanes a títol individual, poden participar en les següents etapes del procés:

- Presentant propostes dins del període previst a tal efecte.
- Donant suports a les propostes presentades.
- Votant les propostes finalistes dins del període previst a tal efecte.

La participació en les dues últimes etapes del procés, s'estableix per a tota la ciutadania més gran de 16 anys, empadronada a Mataró.

En qualsevol cas, per poder participar de forma individual en les diferents etapes del procés, caldrà registrar-se com a usuari a la plataforma on-line www.decidimataro.cat amb les dades: nom d'usuari, adreça de correu electrònic, contrasenya, i acceptar els termes i condicions d'ús. Aquest registre serà únic per a totes les etapes i qualsevol dels processos participatius de la plataforma.

Específicament, en l'etapa de suports i votació caldrà fer la validació amb el padró, per fer-ho es demanaran les dades: número de document d'identitat, data de naixement, barri i sexe.

5. ÒRGANS I ESPAIS DEL PROCÉS

5.1 Comissió Permanent de Participació

Recollida a l'*Article 18 del Reglament de participació ciutadana*, està formada per un màxim de 15 persones nomenades per l'Alcalde a proposta del Plenari del Consell de Ciutat.

Aquest òrgan pren un paper destacat, incidint en tot el procés i actuant com a màxim responsable de seguiment del mateix:

- En l'etapa 0, és l'encarregat de consensuar i validar el procés dels Pressupostos Participatius de Mataró.
- En l'etapa 4, és l'encarregat de supervisar les propostes validades tècnicament i la metodologia proposada pel treball de prioritització en el Consell de Ciutat.
- En l'etapa 6, és l'encarregat de supervisar l'execució dels projectes i validar la memòria final del procés.

5.2 Consell de Ciutat

Format per representants dels consells municipals, grups municipals, sindicats, la FAVM i presidit per l'Alcalde, és el màxim òrgan consultiu i de participació de la ciutat (*Article 1.3 del Reglament marc dels Consells Municipals*).

El Consell de Ciutat tindrà el paper principal en l'etapa 4:

- En l'etapa 4, és on, aportant una perspectiva global de ciutat, s'encarregarà de definir la relació de propostes finalistes a partir de la selecció de les propostes validades per l'Equip Tècnic.

5.3 L'Equip Tècnic de Pressupostos Participatius

Està format per personal tècnic municipal de les àrees de l'Ajuntament relacionades amb el projecte i amb les diferents temàtiques de les propostes.

- Entre les etapes 2 i 3, és l'encarregat de preavaluar i prevalidar a partir dels criteris definits en el present document, les propostes presentades per la ciutadania abans que aquestes puguin rebre els suports necessaris de la fase 3.
- En l'etapa 3, és l'encarregat d'avaluar i validar les propostes presentades per la ciutadania que hagin obtingut els suports necessaris i compleixin els criteris definits en el present document.

5.4 Comissió política de Pressupostos Participatius

Formada pels membres del Govern Municipal.

- En l'etapa 3, és l'encarregada de donar el vist-i-plau final a les propostes valorades per l'Equip tècnic, prèvia a la seva prioritització per part del Consell de Ciutat.

6. DESENVOLUPAMENT DEL PROCÉS

6.1. Etapa 0. Definició del procés de Pressupostos participatius (*març-abril*)

En aquesta fase, i després de la validació política, la Comissió Permanent de Participació i el Consell de Ciutat, com a destacats òrgans de participació del municipi, es consensuarà i validarà el funcionament dels processos d'elaboració dels Pressupostos Participatius, amb l'objectiu de desenvolupar-lo adequadament i amb totes les garanties.

6.2. Etapa 1. Campanya informativa i presentació de propostes (*del 17 de maig al 7 de juny*)

En aquesta etapa, es presenta públicament el procés de Pressupostos Participatius, i s'inicia la **campanya informativa** per difondre els seus objectius i els canals de participació entre la ciutadania.

Durant aquesta etapa es podran **presentar les propostes** generades per la ciutadania del municipi, ja sigui mitjançant els Consells Municipals o a títol individual.

En el cas dels Consells Municipals, aquests podran presentar un màxim de 2 propostes, consensuades en sessió plenària i recollides en l'acta de la mateixa.

En el cas dels ciutadans/es a títol individual, aquests podran fer un total de 2 propostes per persona (en el cas de presentar-ne més de 2 només es consideraran vàlides les 2 primeres publicacions). En aquesta etapa, també podran fer propostes aquells ciutadans/es majors de 16 anys que no estiguin empadronats a la ciutat.

Les propostes es podran presentar mitjançant la plataforma www.decidimataro.cat omplint els següents caps obligatoris:

- Usuari/a que fa la proposta (surte per defecte) o Consell de Participació que fa la proposta.
- Títol de la proposta
- Descripció

- Abast territorial (*Ciutat, Centre, Eixample, Havana, Palau, Escorxador, Rocafonda, Vista Alegre, Camí de la Serra, Via Europa, Molins, Cirera, La Llàntia, Cerdanyola, Peramàs, Pla d'en Boet, Urbanitzacions i veïnats*).
- Àmbit (*Atenció ciutadana, Comunicació, Convivència, Cultura, Educació i formació, Empresa i ocupació, Espai públic, Esports, Gent gran, Igualtat, Joventut, Medi ambient, Mobilitat i transport, Participació Ciutadana, Promoció de ciutat, comerç i turisme, Salut i consum, Seguretat ciutadana, Serveis socials, Urbanisme i habitatge*).

Les propostes es podran publicar fins al 7 de juny a les 23.59h. En el cas que una proposta pugui ser ofensiva, discriminatòria per raó de naixement, raça, sexe, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social, aquesta pot ser denunciada pels usuaris/es de la plataforma, i l'Ajuntament es reserva el dret de retirar-la del www.decidimataro.cat.

6.3. Etapa 2. Recollida de suports (*del 19 de juny al 10 de juliol*)

En aquesta etapa, un cop publicades les propostes dels ciutadans/es, s'hi podrà donar **suports**. Per superar aquesta primera etapa caldrà que les propostes dels ciutadans/es a títol individual obtinguin un mínim de 75 suports. Cada ciutadà podrà donar un total de 5 suports a les propostes presentades. Les propostes del Consells de Participació, no necessitaran cap suport per superar aquesta etapa.

Previ a aquesta etapa, l'Equip tècnic dels Pressupostos participatius preavaluarà i prevalidarà les propostes de la ciutadania amb l'objectiu de descartar aquelles que, malgrat obtenir els 75 suports, no compleixen els criteris tècnics establerts, i per tant, no superarien la validació tècnica.

6.4. Etapa 3. Validació de les propostes i la valoració tècnica (*del 15 de juliol al 19 de setembre*)

En aquesta etapa, totes les propostes dels Consells Municipals i les 20 propostes de la ciutadania amb més suports i que disposin dels 75 suports necessaris, seran trasllades als equips tècnics municipals per ser valorades. En el cas que hi hagi menys de 20 propostes amb 75 suports, s'inclouran només les que els tinguin.

Els criteris de caràcter exclouent a partir dels que es farà la valoració són:

1. Ser un projecte de ciutat
2. Ser de competència municipal
3. No contradir els plans aprovats
4. Ser realitzables tècnicament
5. Ser viables econòmicament, d'acord amb el pressupost d'inversions assignat i la limitació econòmica per proposta (màxim 33% del pressupost total destinat als PPPP, 330.000€)
6. Respectar el marc jurídic i legal existent
7. Ser considerada una inversió (Capítol VI)
8. El cost que el projecte pugui generar per a pressupostos futurs sigui assumible
9. Que no sigui una competència essencial de l'Ajuntament

Realitzada la valoració tècnica i incorporat el pressupost aproximat que es desprèn de la proposta, es traslladarà a la Comissió Permanent de Participació el resultat de la mateixa.

6.5. Etapa 4. Priorització de les propostes validades (2a quinzena de setembre)

En aquesta etapa, en el Consell de Ciutat es presentaran totes les propostes viables en funció dels criteris de valoració tècnica. El Consell haurà de seleccionar les 18 propostes (12 provinents dels Consells Municipals i 6 de la ciutadania) que passaran a la votació final seguint els següents criteris objectius:

1. Perspectiva global de ciutat
2. Equilibri territorial
3. Equilibri sectorial
4. Nombre de població afectada
5. Impacte del projecte en la comunitat
6. Impacte positiu sobre grups desfavorits, vulnerables...
7. Impacte de gènere
8. Necessitat de l'actuació en termes socials, ambientals
9. Facilitat d'execució

El Consell de Ciutat i la seva presa de decisions es regularà en qualsevol cas pel *Reglament de participació ciutadana*.

En el cas que el nombre de propostes dels Consells Municipals o de la Ciutadania no arribin als mínims establerts de 12 i 6 respectivament, el Consell de Ciutat podrà augmentar, si així ho considera, el nombre de propostes d'un o altre origen.

Així mateix, en cas d'observar inadequacions o incompatibilitats en alguna de les propostes pre-seleccionades, el Consell de Ciutat podrà proposar modificacions, sempre que no desvirtuïn o alterin de manera substancial el contingut o sentit de la proposta original, o la substitució per alguna altra de les propostes validades. En aquest supòsit cal revisar o informar tècnicament de nou la proposta abans de ser aprovada definitivament.

6.6. Etapa 5. Votació de les propostes prioritzades (16 d'octubre al 6 de novembre)

En aquesta fase, es presenten públicament les 18 propostes finalistes, i durant un període mínim de 2 setmanes es desenvoluparà la votació per part de tota la ciutadania.

La votació es realitzarà a partir de la plataforma on-line www.decidimataro.cat. S'habilitaran a diferents espais de la ciutat punts de suport a la votació que s'informaran amb antelació mitjançant la campanya de comunicació.

Cada ciutadà podrà votar tants projectes com vulgui fins assolir el límit d'un milió d'euros, i una despesa mínima de 700.000 €.

Finalitzat el període de votació i en funció del nombre de vots rebuts per cada proposta, s'escolliran per ordre aquelles més votades i que es puguin incloure dins la partida econòmica destinada als Pressupostos Participatius, 1.000.000 €.

La primera, segona i tercera propostes amb més vots seran acceptades, perquè la suma dels seus imports serà de 990.000 € o inferior. L'acceptació de les següents propostes anirà en funció del crèdit restant que quedi fins a arribar al total del 1.000.000 €. És a dir, si sumant-hi la quarta proposta el resultat és superior a 1.000.000 €, s'escollirà la següent proposta i així successivament fins a arribar al límit pressupostari establert. Si finalment no hi ha cap proposta que s'hi pugui incloure per completar la totalitat de l'import destinat al global dels Pressupostos participatius, s'acceptaran únicament aquelles propostes que no l'hagi superat.

6.7. Etapa 6. Retorn i execució de les propostes (*novembre-desembre*)

En aquesta etapa, la Comissió Permanent de Participació farà el seguiment del resultat de les propostes aprovades vetllant per la seva execució; revisarà els projectes d'execució redactats per part dels tècnics municipals; supervisarà l'execució dels projectes, i finalment validarà la memòria final del procés.

7. CALENDARI 2018

Març-Abril	Etapa 0. Avaluació procés anterior i validació del nou procés
Del 17 de maig al 7 de juny	Etapa 1. Campanya informativa i presentació de propostes
Del 19 de juny al 10 de juliol	Etapa 2. Recollida de suports
Juliol-Agost-Setembre	Etapa 3. Validació de les propostes en base als suports i la valoració tècnica i política
2a quinzena de setembre	Etapa 4. Priorització de les propostes validades per part del Consell de Ciutat
Del 16 d'octubre al 6 de novembre	Etapa 5. Exposició pública i votació ciutadana de les propostes prioritzades
Novembre-Desembre	Etapa 6. Retorn de les propostes escollides i avaluació