

DECRET

Assumpte: Consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Ordenança de Zona de Baixes Emissions (ZBE) de l'Ajuntament de Mataró

Òrgan: Mobilitat

Expedient: 2023/000069650

D'acord amb allò establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de fomentar i millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de les normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de disposició normativa sobre la mesura de restricció de la circulació dels vehicles més contaminants a la Zona de Baixes Emissions de Mataró (en endavant, la ZBE), es porta a terme una consulta pública, a través del Portal web de l'Ajuntament de Mataró amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma, a través de la plataforma digital de participació ciutadana <https://www.decidimmataro.cat/processes/cp-ord-zbe> i sobre:

- Els antecedents i problemes que es vol solucionar amb la iniciativa.
- La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- Els objectius de la norma.
- Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

D'acord amb aquests antecedents i en virtut de les competències delegades per Decret de l'Alcaldia 6495 de 20 de juny de 2023,

RESOLC

Primer.- OBRIR CONSULTA PÚBLICA amb caràcter previ a l'elaboració de l'Ordenança de la Zona de Baixes Emissions (ZBE) de l'Ajuntament de Mataró, amb l'objectiu de recollir les opinions i aportacions de la ciutadania i dels subjectes i les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma, sobre els aspectes següents:

A) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa:

La contaminació de l'aire és un problema global amb conseqüències locals, ja que afecta la salut de les persones i els ecosistemes. Les accions efectives per reduir la contaminació atmosfèrica, i per tant el seu impacte, requereixen un bon coneixement de les seves causes: quines són les principals fonts de contaminació, i com es transporten i transformen els contaminants a l'atmosfera. A més a més, la col·laboració i coordinació d'accions a nivell internacional, nacional i local és fonamental per tal de disminuir la contaminació de l'aire. Després del canvi climàtic, la contaminació atmosfèrica és la preocupació més gran que tenen els europeus en matèria de medi ambient (European Commission, 2017).

L'Organització Mundial de la Salut (OMS) ha definit la contaminació de l'aire com un important risc mediambiental per a la salut i afirma que una disminució dels nivells de contaminació pot comportar una reducció de la càrrega de morbiditat derivada d'accidents cerebrovasculars, càncers de pulmó i pneumopaties cròniques i agudes, tals com l'asma. Per la seva part, l'Organització de les Nacions Unides (ONU) considera que la contaminació atmosfèrica representa un dels majors reptes per a la salut mundial i que s'ha d'actuar amb urgència per aturar-la.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7PGKI5ZANJ5NN3DRYVBZT7MY	Data i hora	10/11/2023 13:43:56
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	MARIA ISABEL DE LECEA FLORES DE LEMUS (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
Signat per	FRANCISCO JAVIER GOMAR MARTÍN (Regidor/a Delegat/da)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7PGKI5ZANJ5NN3DRYVBZT7MY	Pàgina	1/6



DECRET

Tres dels principals contaminants atmosfèrics són el diòxid de nitrogen (NO₂) i les partícules en suspensió de diàmetre inferior a 10 i 2,5 micres (PM₁₀ i PM_{2,5}).

Per tal de regular normativament els valors límit de concentració dels diferents contaminants atmosfèrics, la Unió Europea va aprovar la Directiva 2008/50/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2008, relativa a la qualitat de l'aire ambient i a una atmosfera més neta a Europa, i la Directiva 2004/107/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de desembre de 2004, relativa a l'arsènic, el cadmi, el mercuri, el níquel i els hidrocarburs aromàtics policíclics en l'aire ambient. Aquesta normativa ha estat transposada a l'ordenament jurídic espanyol a través de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera i del Reial Decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire.

a1) Estudi del diòxid de nitrogen (NO₂) a la ciutat de Mataró

L'Ajuntament de Mataró ha portat a terme un estudi de mesura de les concentracions de diòxid de nitrogen (NO₂). Les dades d'aquest estudi s'han obtingut durant 2 períodes de 3 setmanes cadascun (de l'11/05/2022 a l'01/06/2022, i del 27/10/2022 al 17/11/2022).

La metodologia utilitzada és la captació passiva mitjançant tubs de difusió tipus Palmes. Per fer l'estudi s'instal·len els captadors en zones de diferent intensitat de trànsit i també en zones allunyades del trànsit, com ara parcs urbans o zones de vianants. En total ha estat una mostra de 70 punts, 51 punts de trànsit, 18 punts de fons, i un punt s'ha col·locat a l'estació de referència que la Generalitat de Catalunya té instal·lada a Mataró mateix.

Els resultats obtinguts mostren que les concentracions de NO₂ a Mataró, durant el 2022, oscil·len entre 12 µg/m³ i 40 µg/m³, amb una mitjana de la ciutat de 25 µg/m³.

En particular, les concentracions en les zones de trànsit varien entre 15 µg/m³ i 40 µg/m³, i en les zones de fons entre 12 µg/m³ i 22 µg/m³. Això fa que en algunes zones l'impacte del trànsit rodad local faci augmentar les concentracions de NO₂ en 24 µg/m³. No obstant, hi ha cert punts de trànsit que ja pertanyen d'un fons força elevat i amb poca aportació de NO₂ ja s'assoleixen nivells mitjans de contaminació.

Els resultats semblen indicar que no s'identifica una zona concreta amb nivells més elevats que d'altres. Per aquest motiu, amb aquesta informació obtinguda, de cara a l'aplicació d'una futura ZBE, es recomanaria optar per mesures més globals que millorin la qualitat de l'aire de tot el municipi.

a2) Parc de vehicles de la ciutat de Mataró

El distintiu ambiental és una manera de classificar els vehicles en funció de la seva eficiència energètica, tenint-ne en compte l'impacte ambiental.

La classificació del parc té com a objectiu discriminar positivament els vehicles més respectuosos amb el medi ambient i ser un instrument eficaç al servei de les polítiques municipals, tant restrictives de trànsit en episodis d'alta contaminació com de promoció de noves tecnologies a través de beneficis fiscals o relatius a la mobilitat i el medi ambient.

Hi ha quatre distintius ambientals creats en funció de l'impacte mediambiental dels vehicles:

Etiqueta 0 emissions, Blau: Identifica els vehicles més eficients. Tindran dret a aquesta etiqueta elèctrics de bateria (BEV), elèctrics d'autonomia estesa (REEV), elèctrics híbrids endollables (PHEV) amb una autonomia de 40 km o vehicles de pila de combustible.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7PGKI5ZANJ5NN3DRYVBZT7MY	Data i hora	10/11/2023 13:43:56
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	MARIA ISABEL DE LECEA FLORES DE LEMUS (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
Signat per	FRANCISCO JAVIER GOMAR MARTÍN (Regidor/a Delegat/da)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7PGKI5ZANJ5NN3DRYVBZT7MY	Pàgina	2/6



DECRET

Etiqueta Eco: Els següents a l'esglaió d'eficiència, es tracta majoritàriament de vehicles híbrids, gas o tots dos. Tindran dret a aquesta etiqueta elèctrics endollables amb autonomia inferior a 40 km, híbrids no endollables (HEV), vehicles propulsats per gas natural i gas (GNC i GNL) o gas líquid del petroli (GLP). Heu de complir els criteris de l'etiqueta C.

Etiqueta C, Verd: Vehicles de combustió interna que compleixen amb les darreres emissions EURO. Tindran dret a aquesta etiqueta turismes i furgonetes lleugeres de gasolina matriculades a partir del gener del 2006 i dièsel a partir del setembre del 2015. Vehicles de més de 8 places i pesants tant de gasolina com dièsel, matriculats des del 2014.

Etiqueta B, Groga: Vehicles de combustió interna que si bé no compleixen amb les darreres especificacions de les emissions EURO, sí que ho fan amb anteriors. Tindran dret a aquesta etiqueta turismes i furgonetes lleugeres de gasolina matriculades des de l'1 de gener del 2001 i dièsel a partir del 2006. Vehicles de més de 8 places i pesants tant de gasolina com dièsel, matriculats des del 2006.

La resta dels vehicles no tenen dret a cap tipus de distintiu en no complir els requisits per a ser etiquetat com a vehicle net.

D'acord amb les dades publicades per IDESCAT el parc de vehicles de la ciutat de Mataró està format a l'any 2022 per 78.137 unitats de les quals 52.595 són turismes.

Així mateix, a l'any 2021 el parc de vehicles referit segons distintiu ambiental és el següent:

Distintiu ambiental	Número de vehicles		Percentatge de vehicles	
	Total	Turismes	Total	Turismes
0	249	140	0,3%	0,3%
ECO	1.349	1.304	1,6%	2,4%
C	27.217	18.184	33%	34%
B	25.483	18.259	31%	34%
Total amb etiqueta	54.298	37.887	65%	71%
Sense etiqueta	28.616	15.368	35%	29%
Total sense etiqueta	28.616	15.368	35%	29%
Total	82.914	53.255	100%	100%

La implantació d'una Zona de Baixes emissions permetrà reduir el trànsit rodat i disminuir les emissions de contaminants atmosfèrics en els punts més conflictius.

B) Necessitat i oportunitat de la seva aprovació:

b1) Necessitat d'implantar zones de baixes emissions (ZBE)

1.- L'article 14.3.a de la Llei 7/2021, de 20 de maig de canvi climàtic i transició energètica, estableix que els municipis de més de 50.000 habitants han d'establir zones de baixes emissions per tal de reduir les emissions derivades de la mobilitat. Segons les dades del padró municipal, la població de la ciutat de Mataró a 1 de gener de 2023 és de 129.892 habitants i, per tant, li és d'aplicació l'establiment de zones de baixes emissions.

2.- Durant el mes de setembre de 2021, l'OMS va fer públiques noves directrius de qualitat de l'aire, ajustant a la baixa els nivells de referència de qualitat de l'aire establerts per la legislació vigent per a l'avaluació de la qualitat de l'aire. Les Directrius mundials sobre la qualitat de l'aire no són jurídicament vinculants, són una eina basada en l'evidència perquè els responsables de la formulació de polítiques puguin orientar la legislació

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7PGKI5ZANJ5NN3DRYVBZT7MY	Data i hora	10/11/2023 13:43:56
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	MARIA ISABEL DE LECEA FLORES DE LEMUS (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
Signat per	FRANCISCO JAVIER GOMAR MARTÍN (Regidor/a Delegat/da)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7PGKI5ZANJ5NN3DRYVBZT7MY	Pàgina	3/6



DECRET

i les polítiques per reduir els nivells de contaminants a l'aire i disminuir la càrrega de morbiditat resultant de l'exposició a aquesta contaminació a tot el món.

Els valors límit anuals establerts normativament (RD 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire) i els nivells guia de l'OMS són els següents:

	Valors límits normatius	Valors límit OMS
Diòxid de Nitrogen (NO ₂)	40 µg/m ³	10 µg/m ³
PM ₁₀	40 µg/m ³	15 µg/m ³
PM _{2,5}	25 µg/m ³	5 µg/m ³

La Xarxa de Vigilància i Previsió de la Contaminació Atmosfèrica (XVPCA) és un sistema de detecció dels nivells d'immissió dels principals contaminants que afecten la qualitat de l'aire, implantada a Catalunya. Està constituïda per un conjunt de punts de mesurament (manuales o automàtics) distribuïts pel territori, en els quals s'ubiquen els equips de mostreig i d'anàlisi de contaminants atmosfèrics.

De l'estudi esmentat anteriorment (apartat a1), es desprèn que a Mataró la XVPCA es troba ubicada al Pg.dels Molins, i de les conclusions d'aquest estudi es desprèn també que els nivells de concentració de diòxid de nitrogen (NO₂), segons les dades mitjanes obtingudes a través de la referida XVPCA, es troben dins dels nivells establerts normativament en el Reial Decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire.

Els nivells de contaminació atmosfèrica observats es distribueixen de manera homogènia a tota la ciutat, sense que es detectin zones concretes amb valors especialment significatius; degut a que el principal factor determinant dels nivells de contaminació és la contaminació global o de fons, i la localització geogràfica de la ciutat entre els corrents marins d'aire i la barrera de la serralada pre-litoral.

En qualsevol cas, la implementació de zones de baixes emissions permetria disminuir les concentracions mitjanes anuals de PM₁₀, PM_{2,5} i NO₂.


b2) Necessitat de regular l'establiment de zones de baixes emissions (ZBE)

1.- En l'àmbit de la qualitat de l'aire, la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, té per objecte establir les bases en matèria de prevenció, vigilància i reducció de la contaminació atmosfèrica per evitar i, quan això no sigui possible, minorar els danys que se'n puguin derivar per a les persones, el medi ambient i altres béns de qualsevol naturalesa. D'aquesta manera, el seu article 16.4 estableix que les entitats locals, amb l'objectiu d'aconseguir els objectius d'aquesta Llei, podran adoptar mesures de restricció total o parcial del trànsit, que poden incloure restriccions als vehicles més contaminants, a algunes matrícules, a algunes hores o zones, entre d'altres.

2.- L'article 25 del Reial Decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire, estableix que els plans d'acció a curt termini podran, en determinats casos, establir mesures per controlar i, si cal, reduir o suspendre activitats que contribueixin de forma significativa a augmentar el risc de superació dels valors límit o els valors objectiu o llindars d'alerta respectius.

3.- En l'àmbit de la regulació del trànsit, l'article 7.g del Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre Trànsit, Circulació de Vehicles a Motor i Seguretat Viària, atorga als

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7PGKI5ZANJ5NN3DRYVBZT7MY	Data i hora	10/11/2023 13:43:56
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	MARIA ISABEL DE LECEA FLORES DE LEMUS (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
Signat per	FRANCISCO JAVIER GOMAR MARTÍN (Regidor/a Delegat/da)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7PGKI5ZANJ5NN3DRYVBZT7MY	Pàgina	4/6



DECRET

municipis la competència per restringir la circulació a determinats vehicles en vies urbanes per motius mediambientals i l'article 18, d'acordar, pels mateixos motius, la prohibició total o parcial d'accés a parts de la via, bé amb caràcter general o per a determinats vehicles, així com el tancament de determinades vies.

C) Objectius de la norma:

Atès al caràcter transversal de la contaminació de l'aire per les seves diferents fonts d'emissió, tals com la indústria, el transport o la producció d'energia, entre d'altres, l'Ajuntament de Mataró ha resolt per Decret 10750, de 6 de novembre de 2023, iniciar l'expedient per a la formació de l'Ordenança de Zona de Baixes Emissions, així com realitzar tots els tràmits que resultin pertinents per a la seva aprovació designant els membres de la comissió redactora de l'avantprojecte.

L'objectiu principal de l'Ordenança de la Zona de Baixes Emissions de la ciutat de Mataró és reduir les emissions atmosfèriques derivades de la mobilitat causada pel trànsit rodat i, així, millorar la qualitat de l'aire a la ciutat, complint els objectius de qualitat de l'aire establerts a la normativa sectorial vigent i a les noves directrius mundials establertes per l'OMS mitjançant l'establiment de zones de baixes emissions.

D'acord amb l'article 14.3 de la Llei 7/2021 de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, s'entén per zona de baixa emissió, l'àmbit delimitat per una Administració pública, en exercici de les seves competències, dins del seu territori, de caràcter continu, i on s'apliquen restriccions d'accés, circulació i estacionament de vehicles per millorar la qualitat de l'aire i mitigar les emissions de gasos d'efecte hivernacle, d'acord amb la classificació dels vehicles pel nivell d'emissions d'acord amb allò establert al Reglament General de Vehicles vigent; és a dir, les etiquetes ambientals.

D) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores:

Atès la contribució del trànsit rodat en els nivells de contaminació de la ciutat, qualsevol solució alternativa passarà per reduir el volum de trànsit a la ciutat i/o per promoure una renovació del parc circulant a vehicles menys contaminants.

En aquest sentit, cal considerar la ZBE dins d'un marc d'actuacions que l'Ajuntament de Mataró porta anys desenvolupant, on hi podem trobar el Pla de Mobilitat Urbana (PMU), les mesures per a la reducció de la contaminació acústica, accions de pacificació del trànsit dels entorns sensibles amb població vulnerable i la implantació de les noves àrees de vianants, així com el foment de modes de transport més sostenibles, anar a peu, amb bicicleta i amb transport públic.

SEGON.- Establir les condicions de realització d'aquesta consulta que seran les següents:

SERVEI RESPONSABLE: Mobilitat

TERMINI DE PARTICIPACIÓ: S'estableix un termini de consulta pública prèvia de 15 dies, a través del Portal web <https://www.seu-e.cat/ca/web/mataro/govern-obert-i-transparencia/accio-de-govern-i-normativa/normativa-plans-i-programes/memories-i-documents-dels-projectes-normatius-en-curs> a comptar des del 13 de novembre de 2023 fins l'1 de desembre de 2023, ambdós inclosos.

APORTACIONS: La recollida d'opinions en relació amb aquesta consulta es farà mitjançant la plataforma digital de participació ciutadana <https://www.decidimataro.cat/processes/cp-ord-zbe>

TERCER.- Donar la màxima difusió a aquesta consulta a través dels diferents mecanismes de comunicació amb que compta l'Ajuntament i publicar al Portal web <https://www.seu-e.cat/ca/web/mataro/govern-obert-i-transparencia/accio-de-govern-i-normativa/normativa-plans-i-programes/memories-i-documents-dels->

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7PGKI5ZANJ5NN3DRYVBZT7MY	Data i hora	10/11/2023 13:43:56
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	MARIA ISABEL DE LECEA FLORES DE LEMUS (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
Signat per	FRANCISCO JAVIER GOMAR MARTÍN (Regidor/a Delegat/da)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7PGKI5ZANJ5NN3DRYVBZT7MY	Pàgina	5/6



DECRET

[projectes-normatius-en-curs](#) aquesta Resolució així com tota la informació complementària que sigui necessària per tal que la ciutadania disposi d'informació suficient per poder emetre la seva opinió.

QUART.- Una vegada finalitzat el procés es publicarà el resultat del mateix.

Mataró, en la data de la signatura electrònica

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7PGKI5ZANJ5NN3DRYVBZT7MY	Data i hora	10/11/2023 13:43:56
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	MARIA ISABEL DE LECEA FLORES DE LEMUS (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
Signat per	FRANCISCO JAVIER GOMAR MARTÍN (Regidor/a Delegat/da)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7PGKI5ZANJ5NN3DRYVBZT7MY	Pàgina	6/6

