
INFORME

AVANTPROJECTE D'ORDENANÇA DE CIVISME I CONVIVÈNCIA

Destinatari: Regidor de Seguretat Pública

Antecedents

La convivència cívica és un element fonamental per a la seguretat i la qualitat de vida de la ciutat, els barris i les persones, que es defineix i construeix socialment, sobre la base d'uns valors de llibertat, respecte, tolerància i igualtat, el contingut concret dels quals és també objecte d'una constant reinterpretació per part de la ciutadania.

A mesura que la societat evoluciona, doncs, evolucionen també els valors de la ciutadania i les necessitats de protecció dels seus drets. Així, la societat va redefinint les seves prioritats i demanda avui una millor regulació de determinades conductes cíviqes, sobrevingudes o reavaluades, que pertorben el normal desenvolupament de la convivència pública i veïnal, i que no es troben suficientment concretades a la vigent Ordenança de Civisme.

Al respecte, les necessitats i demandes ciutadanes han estat avaluades a través d'un triple procés d'anàlisi i participació (ciutadana, política i tècnica), on s'han identificat com a principals conductes incíviques:

- Consum d'alcohol a l'espai públic ("botellot")
- Molèsties produïdes per persones i activitats
- Usos inapropiats de l'espai públic
- Conductes atemptatòries contra la dignitat de les persones
- Danys, vandalisme i embrutiment de l'espai públic

I on s'ha subratllat la necessitat d'intervenció en una doble direcció:

- La prevenció a través de la comunicació i la sensibilització.
- La correcció a través de les sancions sobre aquelles conductes més negligents.

Per tant, amb l'objectiu d'intervenir integralment sobre les problemàtiques relacionades amb el civisme, es fa necessari completar les estratègies d'actuació normatives, d'una banda, amb la promoció de la pròpia convivència i de les conductes cíviqes, i, de l'altra, amb la reeducació de les persones infractores, a través de programes de sensibilització, intervenció socio-educativa i mediació.

Finalment, s'ha posat de manifest, també, la necessitat de concretar i concordar l'Ordenança de Civisme i Convivència amb d'altres ordenances municipals i normes sectorials que incideixen en d'altres àmbits específics d'interacció personal, social i de veïnatge, com ara el sorroll, la neteja, les activitats públiques o la tinença animal.

Proposta

És per això que es proposa l'avantprojecte d'una nova Ordenança de Civisme i Convivència, que doni resposta a 3 objectius principals:

- Incorporar a la regulació normativa les noves sensibilitats i demandes de la ciutadania en l'àmbit de la convivència i el civisme.
- Potenciar les estratègies preventives, correctives i reeducadores.
- Adequar i simplificar l'Ordenança conforme al marc de les normatives sectorials amb les que està relacionada. Adequació normativa, i en concordança amb d'altres ordenances municipals.

Com a principals novetats respecte de l'anterior, l'Ordenança de Civisme i Convivència proposada regula o introdueix modificacions relació als següents aspectes:

- Conductes inapropiades, abusives o discriminatòries que no estiguin catalogades per la normativa penal o administrativa de seguretat ciutadana; particularment conductes atemptatòries contra els drets, les llibertats, la dignitat i la identitat de les persones. (art. 15).
- Limitació horària de l'ús general o de determinades activitats en aquells espais públics, parcs o places, on no sigui possible evitar o reduir les molèsties derivades d'aquests usos o activitats. (Art. 28)
- Potestat de la Policia Local de desallotjar els espais públics en cas de que es produeixin situacions d'incivisme. (Art. 28)
- Extensió de la prohibició del botellot a tota la via pública i llocs de pública concurrència com ara espai privats d'ús públic. (Art. 21)
- Limitació per raons de seguretat pública de l'horari de venda d'alcohol en establiments comercials ordinaris a partir de les 23.00 i fins les 8.00 de l'endemà (Art. 21).
- Increment de les sancions per consum d'alcohol a la via pública, que es tipifiquen com a greus, amb una sanció mínima de 450 €. (Art. 21)
- Obligació dels responsables dels establiments oberts als públic d'evitar el comportament sorollós dels seus clients. (Art. 36)
- Prohibició de determinades conductes i pràctiques a l'espai públic:
 - Grafits (Art. 17)
 - Juguesques (Art. 19)
 - Mendicitat (Art. 25)
 - Nudisme (Art. 27)

-
- Prohibició de l'acampada de vehicles o persones al nucli urbà. (Art. 28).
 - Prohibició de determinades activitats molestes a la platja. (Art. 34)
 - Prohibició de la sol·licitud o acceptació sexual retribuïda (Art. 26) o de la pràctica sexual (Art. 28) a la via pública.
 - Modificació i agreujament del règim sancionador del soroll en relacions de veïnatge, d'acord amb la normativa sectorial de protecció contra la contaminació acústica. (Art. 38)
 - Prohibició de l'emissió de música excessivament elevada a la via pública per part de persones o vehicles. (Art. 35)
 - Promoció de la cohesió social, la convivència cívica, la tolerància, el respecte per les persones i el béns comuns, i el valors propis d'una societat democràtica. (Art. 8)
 - Priorització del principi de prevenció i foment de mesures encaminades a la promoció de conductes per a la millora de la convivència ciutadana i el civisme actiu a l'espai públic i a altres espais convivencials. (Art. 11)
 - Foment de la mediació com a via alternativa a la gestió i resolució dels conflictes. (Art. 12)
 - Atenció i derivació a les persones que es troben en situació de vulnerabilitat o risc d'exclusió social sobre l'existència de serveis municipals i coordinació amb els serveis competents. (Art. 49 i altres)

Conclusió

Per tot l'exposat es conclou informar favorablement l'aprovació de l'avantprojecte d'Ordenança de Civisme i Convivència.

Diego J. Fernández
Director de Seguretat, Civisme i Convivència