

INFORME JURÍDIC

Assumpte: Informe jurídic sobre l'aprovació de l'avantprojecte d'Ordenança de Civisme i Convivència

Òrgan: Servei d'Assessorament i Gestió

Expedient: 2021/000003458

I. OBJECTE DE L'INFORME

Aquest informe té per objecte l'aprovació de l'avantprojecte d'Ordenança de Civisme i Convivència.

II. MOTIVACIÓ I ESTRUCTURA DE L'ORDENANÇA

Actualment, els aspectes relacionats amb el civisme i la convivència a Mataró es regulen a l'Ordenança de Civisme aprovada per Ple el 31 de gener de 2005, amb una modificació parcial aprovada per Ple el 6 de març de 2014. No obstant, es considera necessària l'elaboració d'una nova eina capaç d'afrontar de manera efectiva totes aquelles situacions socialment consensuades que poden afectar o alterar la convivència, i adaptar-se a la legislació sectorial més recent, objectivant i simplificant el règim d'intervenció administrativa.

L'avantprojecte consta d'un Preàmbul i de 60 articles distribuïts en els sis Títols següents:

Títol I. Disposicions Generals.

Títol II. Normes de comportament a l'espai públic.

Títol III. Dels Usos Impropis.

Títol IV. Contaminació acústica i altres actes incívics.

Títol V. Falta de respecte i consideració als agents de l'autoritat i la desobediència a l'autoritat o als agents de l'autoritat.

Títol VI. Policia administrativa i règim sancionador.

Així mateix, també conté una disposició transitòria, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

III. POTESTAT REGLAMENTÀRIA I COMPETÈNCIA MATERIAL

Les Ordenances Municipals són disposicions o normes jurídiques administratives de caràcter general, de rang inferior a la llei i constitueixen un instrument derivat de la potestat reglamentària que tenen els ens locals en la seva qualitat d'Administracions Públiques, conforme s'estableix en els articles 4.1 a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local (LRBRL) i 128.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC). En virtut d'aquesta facultat, en l'esfera de les seves competències, disposa l'article 55 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel que s'aprova el Text Refós de les Disposicions Legals vigents en matèria de Regim Local, que les entitats locals podran dictar Ordenances i Reglaments i els Alcaldes dictar Bans.

Així mateix, l'avantprojecte d'Ordenança s'ha elaborat d'acord amb la potestat municipal de tipificar infraccions i sancions que, amb la finalitat d'ordenar les relacions de convivència ciutadana, s'estableix en els articles 139 i següents de la LRBRL.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Data i hora	20/12/2022 15:00:43
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Pàgina	1/10



INFORME JURÍDIC
IV. LÍMITS A LA POTESTAT REGLAMENTÀRIA

L'article 9.3 de la Constitució Espanyola (CE) estableix el principi de jerarquia normativa que també contempla el paràgraf segon de l'article 1 del Codi Civil (Cc) al regular un sistema jerarquitzat de fonts del dret. De conformitat amb aquest principi, l'Ordenança no pot anar en contra o regular matèries amb reserva de llei o norma jurídica de superior rang. Vist l'articulat de l'avantprojecte d'Ordenança es constata que el seu article 39 en concordança amb el seu article 51.47 contravé aquest principi pels motius que s'exposen a l'apartat VII del present informe sobre anàlisi jurídic del contingut de l'avantprojecte d'Ordenança.

L'article 129.1 de la LPAC disposa que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, quedarà suficientment justificada la seva adequació a aquests principis. Vist el Preàmbul de l'avantprojecte d'Ordenança es constata que s'ha donat compliment a aquest article.

L'article 26.3 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre del Govern (LG), estableix amb caràcter preceptiu l'elaboració d'una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, que desenvolupa el Reial Decret 931/2017, de 27 d'octubre, i que de conformitat amb l'article 7 d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre i article 10.1 d) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, ambdues, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTBG), ha de ser objecte de publicació. La LPAC i la LRRL no es refereixen de forma expressa a aquest instrument essencial en el procediment d'elaboració de les normes; si bé, es pot entendre implícit de la redacció de l'article 129 de la LPAC relatiu als principis de bona regulació, tractant-se doncs, d'un requisit exigible a les entitats locals en l'elaboració de qualsevol tipus de proposta normativa. Vista la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu de l'avantprojecte d'Ordenança emesa per la cap del Servei d'Assessorament i Gestió en data 19 de desembre de 2022, es constata que s'ha donat compliment a aquests articles.

L'article 129.7 de la LPAC diu que quan la iniciativa normativa afecti a les despeses o ingressos públics presents o futurs, s'hauran de quantificar i valorar-ne les repercussions i efectes, i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera; per tant, fonamentalment, la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals, aprovat mitjançant el Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre. De la lectura de l'avantprojecte d'Ordenança, es desprèn que el seu articulat ha de ser valorat per la Direcció de Serveis Econòmics a fi de determinar la seva possible incidència en les despeses o ingressos públics municipals presents o futurs, atès el propi contingut de l'article 7.3 de la LO 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat Pressupostària i sostenibilitat financera de les Administracions Públiques, que ve a imposar el deure d'avaluar les polítiques de despesa pública de qualsevol acte, contracte o disposició que pugui tenir incidència en els ingressos i despeses fiscals; la doctrina jurisprudencial, que ha sigut constant i pacífica respecte l'exigència d'incorporar la memòria econòmica al procediment d'elaboració de tota norma reglamentària, fins al punt que la seva ommissió en el tràmit d'elaboració i aprovació s'ha vingut considerant com un vici determinant de la nul·litat de la disposició general corresponent; i la jurisprudència, que ha vingut declarant que la fórmula "no tindrà repercussió sobre la despesa pública" o altra similar resulta acceptable, llevat que la part actora acrediti que aquella apreciació és incorrecta. (TSJ Madrid, sec.2ª, S 27-07-2020, nª447/220, rec.911/2018). Vist l'informe emès per l'Interventor municipal en data 20 de desembre de 2022, es constata que s'ha donat compliment a aquests articles.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Data i hora	20/12/2022 15:00:43
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Pàgina	2/10



INFORME JURÍDIC**V. PLANIFICACIÓ NORMATIVA I PROCÉS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA**

La LPAC ha introduït dos aspectes nous en el procediment per dictar normes generals:

1.- Planificació normativa.

L'article 132 de la LPAC disposa que anualment, les administracions públiques faran públic un Pla Normatiu que contindrà les iniciatives legals o reglamentàries que hagin de ser elevades per a la seva aprovació l'any següent. Així mateix, es disposa que un cop aprovat, el Pla Anual Normatiu es publicarà en el Portal de la Transparència de l'Administració Pública corresponent.

El Ple extraordinari de l'Ajuntament de Mataró que tingué lloc el dia 23 desembre de 2021, va acordar aprovar el Pla anual normatiu 2022 de l'Ajuntament de Mataró, donar-li publicitat al web municipal i comunicar-ho a tots els serveis municipals que hi participen. A l'Annex del corresponent Acord s'hi recull l'Ordenança de Civisme i Convivència, que ha d'establir un clima de civisme i convivència social que fomenti les relacions solidàries, tolerants i respectuoses entre la ciutadania, siguin veïns o veïnes del municipi o visitants, així com el dret a utilitzar i gaudir dels espais públics, serveis públics i equipaments municipals en òptimes condicions, atès la seva condició de lloc de trobada.

2.- Participació ciutadana.


L'article 129.5 de la LPAC estableix l'obligació de possibilitar la participació activa dels possibles destinataris en l'elaboració de les normes.

A aquest efecte, l'article 133.1 de la LPAC diu que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual es demanarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma en relació als problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Continua l'article 133.2 dient que, sense perjudici de la consulta prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, el centre directiu competent publicarà el text al portal web corresponent, amb l'objectiu de donar audiència als ciutadans afectats i demanar totes les aportacions addicionals que puguin fer-se per altres persones o entitats. Així mateix, també podrà demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones, els drets o interessos legítims de les quals, es veiessin afectats per la norma i amb fins que guardin relació directa amb el seu objecte. La LPAC no estableix cap termini per portar a terme aquestes tres actuacions (consulta pública, informació pública i audiència), i en tot cas, les possibles opinions expressades no tenen que ser necessàriament ateses per l'Administració corresponent, ni tant sols contestades formalment, resultant que el seu objectiu, (demanar l'opinió de la ciutadania), té un caire més de gestió pública que no pas de procediment administratiu.

Concretament, pel que fa al tràmit de consulta pública, s'ha donat compliment al contingut de l'article 133.1 de la LPAC, mitjançant Decret 1875 de 4 de març de 2021, que resol sotmetre a consulta pública prèvia l'elaboració d'una nova Ordenança de Civisme i Convivència per a la ciutat de Mataró des del 5 de març de

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Data i hora	20/12/2022 15:00:43
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Pàgina	3/10



INFORME JURÍDIC

2021 fins al 5 d'abril de 2021, ambdós inclosos i s'ha implementat una fase de retorn, en forma d'informe emès pel Director de Seguretat, Civisme i Convivència en data 1 de juny de 2021 que s'ha publicat al portal web <https://www.seu-e.cat/ca/web/mataro/govern-obert-i-transparencia/accio-de-govern-i-normativa/normativa-plans-i-programes/memories-i-documentos-dels-projectes-normatius-en-curs> a fi i efecte de fer públics els resultats de la participació ciutadana obtinguda.

Pel que fa al tràmit d'informació pública, s'ha de donar compliment al contingut de l'article 133.2 de la LPAC, mitjançant Decret que resolgui publicar l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat al portal web <https://www.seu-e.cat/ca/web/mataro/govern-obert-i-transparencia/accio-de-govern-i-normativa/normativa-plans-i-programes/memories-i-documentos-dels-projectes-normatius-en-curs> amb l'objectiu de donar audiència als ciutadans i ciutadanes afectades i demanar totes les aportacions addicionals que puguin fer-se per altres persones o entitats.

I per últim, pel que fa al tràmit d'audiència, assenyalar que el mateix article 133.2 de la LPAC, el preveu com a potestatiu i que es pot portar a terme mitjançant convocatòria del Consell de Seguretat i Convivència.

VI. INFORMES

El Director de Seguretat, Civisme i Convivència ha emès informe favorable a l'aprovació de l'avantprojecte d'Ordenança de Civisme i Convivència en data 1 de desembre de 2022.

La Cap del Servei d'Assessorament i Gestió de l'Àrea de Qualitat Urbana ha emès la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu de l'avantprojecte d'Ordenança de Civisme i Convivència en data 19 de desembre de 2022.

L'interventor municipal ha emès informe favorable a l'aprovació de l'avantprojecte d'Ordenança de Civisme i Convivència en data 20 de desembre de 2022.

VII. ANÀLISI JURÍDIC DEL CONTINGUT DE L'AVANTPROJECTE D'ORDENANÇA

Procedeix destacar, bé per la seva rellevància o pel seu caràcter innovador respecte al regulat en la vigent Ordenança de Civisme, els següents continguts de l'avantprojecte d'Ordenança:

Títol I. Objecte, fonaments legals i àmbit d'aplicació

L'avantprojecte d'Ordenança disposa d'un primer títol dedicat a regular una sèrie de disposicions generals en les quals s'emmarquen les línies de la política de convivència que vol impulsar l'Ajuntament de Mataró. Aquest Títol es divideix en cinc capítols.

El Capítol I regula l'objecte de la norma reglamentària, identifica el seu àmbit d'aplicació i recull el marc de la normativa en virtut de la qual es formula.

El Capítol II recull els principis generals de civisme i convivència fent remissió a la LRBRLL pel que fa als drets i deures del veïnes i veïnes de Mataró, enumerant a l'article 6 els drets i deures de la ciutadania i regulant a l'article 7 la figura del Defensor del Ciutadà, com a institució que té per missió vetllar pels drets de la ciutadania davant l'actuació de l'Administració municipal i dels organismes que en depenen.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Data i hora	20/12/2022 15:00:43
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Pàgina	4/10



INFORME JURÍDIC

El Capítol III desenvolupa les mesures per fomentar el civisme i la convivència amb la finalitat d'aconseguir que les conductes i actituds de les persones que són a la ciutat s'adeqüin als estàndards mínims, consensuats política i socialment, de convivència amb l'objectiu de garantir el civisme i de millorar la qualitat de vida a l'espai públic. En aquest sentit, preveu l'existència del voluntariat i la col·laboració de les associacions, així com el suport que l'Ajuntament ha de donar a les persones afectades per conductes contràries a la convivència ciutadana tant des de la perspectiva de l'assessorament com de la defensa.

El Capítol IV regula la prevenció i la gestió positiva de conflictes veïnals, establint que l'Ajuntament promourà especialment la mediació i la gestió positiva de conflictes entre la ciutadania com a eina bàsica per a una societat més dialogant, autònoma, responsable i cohesionada.

Per últim, el Capítol V d'aquest Títol I regula la protecció dels menors d'edat, especialment pel que fa al seu dret i deure a l'escolarització.

Títol II. Normes de comportament a l'espai públic

Aquest Títol regula en dos capítols les normes de conducta ciutadana que es consideren antijurídiques; manté una estructura homogènia perquè primer defineix quins són els fonaments generals o les finalitats que es persegueixen amb cada regulació; i seguidament, fixa quines són les normes de conducta que s'han de respectar en cada cas.

Concretament, el Capítol I té per objecte regular una sèrie de conductes que afecten de manera directa la convivència ciutadana o que són manifestacions evidents d'incivisme.

Hi trobem doncs, els atemptats contra la dignitat de les persones, establint-se que d'acord amb la Llei 19/2020, de 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no discriminació, la competència per incoar i instruir els oportuns procediments administratius sancionadors correspon a l'Administració de la Generalitat de Catalunya sense perjudici del seu exercici per part de l'Ajuntament de Mataró en cas de delegació d'aquesta competència; també hi trobem les discussions i les baralles a l'espai públic per tal d'evitar la violència psíquica o física entre les persones, especialment quan ocasionin una pertorbació de la convivència ciutadana.

Pel que fa als grafitis, pintades i altres expressions gràfiques, es prohibeix la seva realització tant en el patrimoni públic com en el privat amb l'objectiu de pal·liar les expressions de contaminació visual de l'entorn urbà; per tant, el fonament de la infracció no és la protecció del patrimoni sinó la protecció d'un interès públic rellevant com és la qualitat del paisatge urbà.

S'aborda la prohibició en l'espai públic dels jocs molestos o perillosos quan es vulnera el principi general de respecte envers el veïnat i les altres persones usuàries de la via pública, a fi de garantir un ús racional de l'espai urbà; i les juguesques, per tal de protegir la llibertat de circulació de les persones i els legítims drets dels usuaris o usuàries de l'espai públic, sobretot quan s'adrecen a les persones que es troben en situació de vulnerabilitat.

Així mateix, aquest Capítol I s'ocupa de prohibir aquelles conductes consistents en realitzar les necessitats fisiològiques en la via pública; el consum de begudes alcohòliques a l'espai públic i resta de llocs de concurrència pública, incidint en la possibilitat de prohibir per raons de seguretat pública el seu consum i la venda des de les 23:00 h a les 8:00 h en tots els establiments oberts al públic d'acord amb la Llei 20/1985 de

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Data i hora	20/12/2022 15:00:43
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Pàgina	5/10



INFORME JURÍDIC

25 de juliol, de prevenció i assistència en matèria de substàncies que poden generar dependència; el vandalisme en l'ús del mobiliari urbà, l'ornament públic per salvaguardar el dret col·lectiu a gaudir del paisatge urbà de la ciutat; i la prohibició de conductes relacionades amb els artefactes pirotècnics, les fogueres i les fogates a l'espai públic.

En el Capítol II s'hi regulen altres conductes que comporten l'ocupació de l'espai públic, tals com aquelles que adopten formes de mendicitat insistent, intrusiva, agressiva o organitzada i que generen rebuig o incomoden i pertorben la tranquil·litat dels vianants, especialment quan s'utilitzen persones menors d'edat o persones amb diversitat funcional com a reclam o acompanyant-se d'aquestes. Es pretén perseguir també aquells comportaments que puguin ser paral·lels i que generen conductes de pressió, intimidació o coacció sobre les persones, com pot ser la neteja no sol·licitada dels parabrises dels automòbils, l'oferiment de productes sol·licitant una col·laboració econòmica, o altres conductes que poden obstruir el trànsit rodat o la lliure circulació de les persones.

També hi trobem les conductes vinculades amb la utilització de l'espai públic per a l'oferiment i demanda de serveis sexuals. L'Ajuntament és conscient de la dimensió humana i social d'un problema extraordinàriament difícil de tractar, on estan en joc valors bàsics de dignitat, llibertat i solidaritat. Les respostes globals al fenomen excedeixen òbviament de la capacitat normativa de l'Administració local, però això no implica defugir de les responsabilitats que li són pròpies: no es tracta per tant de prohibir la prostitució, sinó de preservar els usuaris i usuàries de les vies públiques de la immersió obligada en un context visual de comerç i explotació sexual, especialment d'aquells col·lectius més vulnerables, com són sens dubte els menors. En qualsevol cas, es prohibeix i es considera una infracció greu la realització de qualsevol pràctica o relació sexual a l'espai públic mitjançant retribució.

Per últim, es regula també en aquest Capítol II la pràctica del nudisme en els espais públics o en actes públics excepte quan hagi estat autoritzada per l'òrgan municipal competent.

Títol III. Dels usos impropis

El Títol III regula en quatre capítols diferents usos impropis; així, el Capítol I regula els usos impropis de l'espai públic, dels serveis públics, equipaments i de les instal·lacions municipals; el Capítol II els usos impropis del mobiliari urbà; el Capítol III els usos impropis dels parcs, jardins, resta d'espais verds i de l'arbrat públic; i el Capítol IV els usos impropis de les platges. A destacar, el contingut de l'article 28.2 atès que preveu la possibilitat de limitar l'ús dels espais públics, equipaments i instal·lacions municipals quan per la seva pròpia configuració urbanística, intensitat d'ús, proximitat als habitatges o per altres característiques, les molèsties generades al veïnat siguin evitables si no és restringint el seu ús.

Títol IV: Contaminació acústica i altres actes incívics

El Títol IV de l'avantprojecte d'Ordenança regula en el seu Capítol I la contaminació acústica a l'espai públic i en el seu Capítol II la contaminació acústica a l'espai privat.

Respecte la contaminació acústica a l'espai públic, l'article 38 regula els sorolls derivats de les relacions de veïnatge en base a la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica, que estableix que correspon als ajuntaments, elaborar i aprovar ordenances reguladores de la contaminació per sorolls i vibracions en el marc del que regula aquesta Llei i la normativa que la desenvolupa, sense que en cap cas

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Data i hora	20/12/2022 15:00:43
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Pàgina	6/10



INFORME JURÍDIC

puguin reduir les exigències i els paràmetres de contaminació acústica establerts pels annexos d'aquesta Llei, i que dites ordenances han de regular, entre d'altres, les activitats pròpies de les relacions de veïnatge.

La Llei sectorial referida i la normativa que la desenvolupa, així com l'Ordenança municipal de sorolls i vibracions, són les normes aplicables al soroll produït per les relacions de veïnatge a l'espai privat procedent de les activitats domèstiques, el funcionament dels electrodomèstics de qualsevol classe i aparells diversos, els instruments musicals o acústics, els animals domèstics, les veus, els cants, els crits o altres assimilables, susceptibles de produir problemes de contaminació acústica que puguin pertorbar la salut, la intimitat o el benestar de la ciutadania; sense perjudici de la normativa civil o penal que pugui resultar d'aplicació.

De manera que, si el soroll excedeix els límits màxims legals i/o reglamentaris estariem davant d'una infracció administrativa que hauria de donar lloc al corresponent procediment administratiu sancionador, a revisar en via contenciosa administrativa; si bé, els particulars també podrien trobar empara en la Llei 5/2006, de 10 de maig, del Llibre Cinquè del Codi Civil de Catalunya, relatiu als drets reals (Ccc) i en la Llei 49/1960, de 21 de juliol, de Propietat Horitzontal (LPH); o fins i tot, en el tipus delictiu previst i penat a l'article 325 de la LO 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal (CP) quan la immissió acústica origina una situació de perill greu per al bé jurídic protegit.

Ara bé, respecte als actes incívics a l'espai privat, l'article 39 regula els derivats de les relacions de veïnatge sense referir la corresponent norma sectorial que atorga la competència material a l'ens local, resultant doncs procedent passar a analitzar la seva legalitat.

Diu aquest precepte que la qualitat de vida en els habitatges exigeix, per part dels seus integrants un comportament cívic i respectuós, a fi d'evitar la comissió d'accions o omissions que provoquin molèsties o que degradin la convivència veïnal.

La regulació genèrica que es porta a terme per la via de l'article 39 de l'avantprojecte d'Ordenança, així com la posterior tipificació com a infracció administrativa lleu a l'article 51.47 del fet consistent en desenvolupar activitats en els habitatges que, de forma reiterada, causin molèsties al veïnat amb la possibilitat de sanció pecuniària de 100 a 450 euros, de conformitat amb l'article 54, excedeix les competències d'aquest Ajuntament per incidir en activitats privades entre particulars; és a dir, perquè aquest Ajuntament pugui tipificar i sancionar mitjançant aquests preceptes, abans hi hauria d'haver una llei que així ho hagués contemplat.

Conseqüentment, davant la manca de norma sectorial habilitant, són els propis particulars afectats els qui han d'exercir directament les accions judicials o d'altra tipus que els corresponguin, no trobant-se legitimat l'Ajuntament de Mataró per actuar en la seva defensa i representació.

Títol V. Falta de respecte i consideració als agents de l'autoritat i la desobediència a l'autoritat o als agents de l'autoritat

El Títol V prohibeix en el seu Capítol I la falta de respecte i consideració als agents de l'autoritat, així com les expressions irrespectuoses contra aquests. I en el seu Capítol II prohibeix la desobediència, tant a l'autoritat com als agents de l'autoritat.

Aquesta regulació no entra en conflicte amb la LO 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal (CP) ni amb LO 4/2015, de Protecció de la Seguretat Ciutadana (LOPSC). Així, respecte la falta de respecte i consideració

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Data i hora	20/12/2022 15:00:43
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Pàgina	7/10



INFORME JURÍDIC

als agents de l'autoritat ha passat de ser una falta penal del 634 CP a una infracció administrativa lleu prevista en l'article 37.4 de la LOPSC, mentre que la falta de respecte a autoritat ha passat a ser un delict lleu, previst i penat en l'article 556.2 del CP. I pel que fa a la desobediència a l'autoritat o als agents de l'autoritat, a l'article 556 del CP s'hi segueix tipificant com a delict la desobediència greu a l'autoritat o als agents de l'autoritat, però la desobediència o resistència lleu es tipifica com a infracció administrativa greu a l'article 36.6 de la LOPSC.

Títol VI. Policia administrativa i règim sancionador

Aquest Títol s'estructura en tres capítols.

El Capítol I s'ocupa de regular les funcions de la policia local en relació al compliment de l'Ordenança i s'hi contemplan també altres aspectes com ara els deures de col·laboració ciutadana o la inspecció municipal.

En el Capítol II s'hi regulen les intervencions específiques de la policia administrativa; mereix una atenció especial les que regula l'article 49 com a intervencions directes, per establir la funció informativa dels agents de l'autoritat respecte les persones que es troben en situació de vulnerabilitat o risc d'exclusió social sobre l'existència de serveis municipals i d'altres centres d'atenció públics o privats on poden rebre suport, i molt específicament els relacionats amb serveis d'atenció a la dona, serveis socials, educatius o sanitaris respecte les persones que ofereixen serveis sexuals a l'espai públic.

I el Capítol III té per objecte el règim sancionador; així, hi trobem una classificació de les infraccions, sancions aplicables i graduació de les mateixes i la regulació de la responsabilitat, tant per la comissió de les conductes prohibides per l'Ordenança, excloent en aquest cas la dels menors de 14 anys, com per la civil per danys o perjudicis ocasionats. Respecte d'aquesta darrera, s'estableix també la dels progenitors, tutors/es o guardadors/es envers els menors que en depenguin.

La part final del projecte normatiu

La Disposició transitòria diu que els procediments administratius sancionadors iniciats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Ordenança, es regiran per la normativa vigent en el moment de la comissió de la infracció.

La Disposició derogatòria diu que a l'aprovació d'aquesta Ordenança queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'hi oposin i en particular l'Ordenança municipal de Civisme, aprovada per acord plenari de 31 de gener de 2005, i modificada per l'Ajuntament en ple, el dia 6 de març de 2014.

La Disposició final Primera diu que l'Ordenança entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona l'acord de la seva aprovació definitiva amb el seu text íntegre i quan hagi transcorregut el termini previst a l'article 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local; i la Disposició final Segona fa referència a la difusió de l'Ordenança.

VIII. APROVACIÓ DE L'AVANTPROJECTE D'ORDENANÇA DE CIVISME I CONVIVÈNCIA

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Data i hora	20/12/2022 15:00:43
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Pàgina	8/10



INFORME JURÍDIC

De conformitat amb l'article 62 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS), aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny, mitjançant Decret 527, de 25 de gener de 2021, es resol designar les persones membres de la comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma.

L'article 73 del Reglament Orgànic Municipal regula els drets dels regidors i regidores municipals i concretament el seu apartat 10 recull el relatiu a ser informats dels avantprojectes d'Ordenances, Reglaments i Pressupostos, així com de les seves modificacions, el text dels quals, després de ser aprovat pel govern municipal, serà lliurat als grups municipals pel seu examen en un termini mínim de 15 dies.

Durant aquest període els regidors i regidores podran presentar les esmenes que considerin oportunes, les quals seran tractades en una sessió especial de la Comissió Informativa corresponent que tindrà lloc per tal de dictaminar el projecte que hagi de ser objecte de l'aprovació inicial pel Ple de l'Ajuntament. De conformitat amb aquest article, el text de l'avantprojecte d'Ordenança s'ha d'aprovar mitjançant Decret que resoldrà també la seva tramesa als grups municipals pel seu examen en un termini mínim de 15 dies.

IX. PROCEDIMENT D'APROVACIÓ DE L'ORDENANÇA DE CIVISME I CONVIVÈNCIA

L'article 49 de la LRBRL preveu l'aprovació inicial de les ordenances pel Ple, previ dictamen de la Comissió Informativa i l'obertura d'un període d'informació pública, per un termini mínim de trenta dies hàbils, perquè les persones interessades puguin presentar les reclamacions i suggeriments que estimin oportuns.

L'article 63.2 del del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel que s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS), disposa que l'acord d'aprovació inicial, juntament amb el projecte de la norma, s'han de sotmetre a informació pública mitjançant anunci que es publicarà en el Butlletí Oficial de la província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en un dels mitjans de comunicació escrita diària i al tauler d'anuncis de la corporació, pel termini mínim de trenta dies, per a la formulació d'al·legacions i reclamacions.

Conclòs el període d'informació pública, si s'han presentat al·legacions i/o reclamacions, s'han de resoldre aquestes, incorporant-se al text de l'Ordenança les modificacions derivades de la seva resolució. L'aprovació definitiva correspon a Ple, de conformitat amb el que disposen els articles 22.2.d) i 49 de la LRBRL, previ dictamen de la Comissió Informativa. En el cas que no es presentin reclamacions en relació amb l'aprovació inicial de l'Ordenança en el termini d'informació pública, s'entendrà definitivament adoptat l'acord fins llavors provisional, estenent diligència d'Alcaldia que acrediti l'elevació a definitiva de l'aprovació inicial.

L'acord d'aprovació definitiva (expressa o tàcita) de l'Ordenança, amb el text íntegre de la mateixa, s'ha de publicar per al seu general coneixement en el Butlletí Oficial de la Província, tal com disposa l'article 70.2 de la LRBRL i no entrarà en vigor fins que no s'hagi publicat completament el seu text i hagi transcorregut el termini previst a l'article 65.2, que és de quinze dies hàbils a partir de la recepció de la comunicació de l'acord d'aprovació definitiva per part de l'administració estatal i autonòmica.

Igualment, d'acord amb l'article 66 del ROAS les ordenances locals es publicaran en el Butlletí informatiu local, si existeix, s'han d'inserir en tot cas, en el tauler d'anuncis de la corporació i s'ha d'anunciar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del Butlletí Oficial de la Província en que s'hagi publicat íntegrament el text.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Data i hora	20/12/2022 15:00:43
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Pàgina	9/10



INFORME JURÍDIC

A més, també s'ha de fer la publicació al portal web corresponent de conformitat amb l'article 10.1 a) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).

X. CONCLUSIONS

Per tot l'exposat en el present informe i llevat de millor criteri fonamentat en dret, es conclou:

Primer.- Informar favorablement el contingut de l'avantprojecte d'Ordenança de Civisme i Convivència excepte el seu article 39 en concordança amb el seu article 51.47, proposant la supressió d'ambdós preceptes per no ajustar-se a la legalitat vigent pels motius exposats a l'apartat VII del present informe sobre anàlisi jurídic del contingut de l'avantprojecte d'Ordenança.

Segon.- L'aprovació de l'avantprojecte d'Ordenança de Civisme i Convivència s'haurà de portar a terme de conformitat amb el procediment regulat en el present informe.

Mataró, a la data de la signatura electrònica.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Data i hora	20/12/2022 15:00:43
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWHDLIEPN3NP67XQNAABBPY	Pàgina	10/10

