

MEMÒRIA**MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU DE L'AVANTPROJECTE D'ORDENANÇA DE CIVISME I CONVIVÈNCIA DE LA CIUTAT DE MATARÓ****I. OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA****1.- Objectius**

Actualment, els aspectes relacionats amb el civisme i la convivència a Mataró es regulen a l'Ordenança de Civisme aprovada per Ple el 31 de gener de 2005, amb una modificació parcial aprovada per Ple el 6 de març de 2014. No obstant, es considera necessària l'elaboració d'una nova eina capaç d'afrontar de manera efectiva totes aquelles situacions socialment consensuades que poden afectar o alterar la convivència.

L'Ajuntament de Mataró, mitjançant l'Ordenança de Civisme i Convivència pretén establir un clima de civisme i convivència ciutadana que fomenti les relacions solidàries, tolerants i respectuoses entre la ciutadania, siguin veïns o veïnes del municipi o d'altre. I tot això, essent conscients que, per assolir-ho, no n'hi ha prou amb l'exercici de la potestat sancionadora per part de l'autoritat municipal, sinó que cal, en primer terme, desenvolupar una correcta activitat preventiva i socioeducativa de foment de la corresponsabilitat de la ciutadania.

Amb aquesta visió, l'avantprojecte de l'Ordenança té els següents objectius:

- a) Contribuir a garantir els drets i deures de la ciutadania, la protecció de les persones i regular les mesures per fomentar el civisme i la convivència.
- b) Establir les normes de comportament a l'espai públic i els usos impropis de l'espai públic, dels serveis públics, equipaments i instal·lacions municipals, del mobiliari urbà, dels parcs, jardins, resta d'espais verds, de l'arbrat públic i de les platges.
- c) Identificar les situacions de contaminació acústica a l'espai públic i privat.
- d) Promoure accions preventives com a instruments de consciència cívica i social.
- e) Donar prioritat a les mesures municipals consistents en la mediació i gestió positiva de conflictes entre la ciutadania.
- f) Fixar el règim sancionador, tipificant les infraccions i sancions pròpies de l'Ordenança.

2.- Adequació als principis de bona regulació previstos en l'article 129 de la LPAC

L'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC), disposa que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Respecte a la seva necessitat i eficàcia, permet assolir els objectius que la fonamenten i dóna compliment al principi de proporcionalitat, en la mesura que només recull aquelles càrregues o restriccions necessàries per a complir les raons d'interès general que la motiven.

Pel que fa al principi de seguretat jurídica, l'Ordenança desenvolupa en l'àmbit de les competències municipals, la normativa estatal i autonòmica, oferint un marc normatiu precís i estable.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Data i hora	19/12/2022 10:22:47
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Pàgina	1/14



MEMÒRIA

En aplicació del principi de transparència, aquesta norma s'ha sotmès als tràmits de consulta pública prèvia, audiència i informació pública per assegurar la participació de la ciutadania en general i dels col·lectius especialment afectats.

I respecte al principi d'eficiència, racionalitza la gestió administrativa i la dels recursos públics emprats per a això.

3. Anàlisi d'alternatives

L'Ajuntament de Mataró podia oferir diferents respostes als objectius referits en el punt 1 de l'apartat I d'aquesta memòria mitjançant qualsevol de les següents alternatives:

- a) Realitzar una modificació parcial de la vigent Ordenança de Civisme. Aquesta opció es considera adequada però no satisfactòria perquè incrementa la complexitat de la norma i dificulta el seu coneixement a la ciutadania.
- b) Elaborar una nova Ordenança. Aquesta opció es considera la més adequada i satisfactòria perquè permet, d'una banda, donar resposta a una franja de conductes que atempten contra el civisme i que, es troba bàsicament relacionada amb el dret a no haver de suportar situacions d'incomoditat, de risc o de perill injustament causades, ni accions o omissions que atemptin contra la dignitat, intimitat o el benestar, i amb el dret a utilitzar i gaudir dels espais públics, serveis públics, equipaments i instal·lacions municipals en òptimes condicions, i de l'altra, oferir un règim normatiu unitari que millori i simplifiqui les normes.

II. CONTINGUT I ANÀLISI JURÍDIC**1.-Justificació del rang normatiu**

La proposta normativa que conté l'avantprojecte d'Ordenança pretén la seva aprovació en forma d'ordenança municipal per tractar-se d'una disposició administrativa de caràcter general amb rang reglamentari que regula amb vocació de permanència dels seus efectes en el temps, aspectes que afecten als drets i interessos dels ciutadans i ciutadanes.

2.Vigència

La norma pretén tenir una vigència indefinida, fins a la seva modificació o derogació, a comptar des del dia següent d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de la Província l'acord de la seva aprovació definitiva amb el seu text íntegre i transcorregut el termini previst a l'article 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local (LRBRL).

3. Anàlisi jurídic del contingut

L'avantprojecte d'Ordenança consta d'un Preàmbul i de 60 articles distribuïts en sis títols. Així mateix, també conté una disposició transitòria, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

Procedeix destacar sobre cadascun dels títols referits, bé per la seva rellevància o pel seu caràcter innovador respecte al regulat en la vigent Ordenança de Civisme, els següents continguts:

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Data i hora	19/12/2022 10:22:47
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Pàgina	2/14



MEMÒRIATítol I. Objecte, fonaments legals i àmbit d'aplicació

L'avantprojecte d'Ordenança disposa d'un primer títol dedicat a regular una sèrie de disposicions generals en les quals s'emmarquen les línies de la política de convivència que vol impulsar l'Ajuntament de Mataró. Aquest Títol es divideix en cinc capítols.

El Capítol I regula l'objecte de la norma reglamentària, identifica el seu àmbit d'aplicació i recull el marc de la normativa en virtut de la qual es formula.

El Capítol II recull els principis generals de civisme i convivència fent remissió a la LRBRL pel que fa als drets i deures del veïnes i veïnes de Mataró, enumerant a l'article 6 els drets i deures de la ciutadania i regulant a l'article 7 la figura del Defensor o Defensora del Ciutadà, com a institució que té per missió vetllar pels drets de la ciutadania davant l'actuació de l'Administració municipal i dels organismes i empreses que en depenen.

El Capítol III desenvolupa les mesures per fomentar el civisme i la convivència amb la finalitat d'aconseguir que les conductes i actituds de les persones que són a la ciutat s'adeqüin als estàndards mínims, consensuats política i socialment, de convivència amb l'objectiu de garantir el civisme i de millorar la qualitat de vida a l'espai públic. En aquest sentit, preveu l'existència del voluntariat i la col·laboració de les associacions, així com el suport que l'Ajuntament ha de donar a les persones afectades per conductes contràries a la convivència ciutadana tant des de la perspectiva de l'assessorament com de la defensa.

El Capítol IV regula la prevenció i la gestió positiva de conflictes veïnals, establint que l'Ajuntament promourà especialment la mediació i la gestió positiva de conflictes entre la ciutadania com a eina bàsica per a una societat més dialogant, autònoma, responsable i cohesionada.

Per últim, el Capítol V d'aquest Títol I regula la protecció dels menors d'edat, especialment pel que fa al seu dret i deure a l'escolarització.

Títol II. Normes de comportament a l'espai públic

Aquest Títol regula en dos capítols les normes de conducta ciutadana que es consideren antijurídiques; manté una estructura homogènia perquè primer defineix quins són els fonaments generals o les finalitats que es persegueixen amb cada regulació; i seguidament, fixa quines són les normes de conducta que s'han de respectar en cada cas.

Concretament, el Capítol I té per objecte regular una sèrie de conductes que afecten de manera directa la convivència ciutadana o que són manifestacions evidents d'incivisme.

Hi trobem, doncs, els atemptats contra la dignitat de les persones, establint-se d'acord amb la Llei 19/2020, de 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no discriminació, que la competència per incoar i instruir els oportuns procediments administratius sancionadors correspon a l'Administració de la Generalitat de Catalunya sense perjudici del seu exercici per part de l'Ajuntament de Mataró en cas de delegació d'aquesta competència; també hi trobem les discussions i les baralles a l'espai públic per tal d'evitar la violència psíquica o física entre les persones, especialment quan ocasionin una pertorbació de la convivència ciutadana.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Data i hora	19/12/2022 10:22:47
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Pàgina	3/14



MEMÒRIA

Pel que fa als grafitis, pintades i altres expressions gràfiques, es prohibeix la seva realització tant en el patrimoni públic com en el privat amb l'objectiu de pal·liar les expressions de contaminació visual de l'entorn urbà; per tant, el fonament de la infracció no és la protecció del patrimoni sinó la protecció d'un interès públic rellevant com és la qualitat del paisatge urbà.

S'aborda la prohibició en l'espai públic dels jocs molestos o perillosos quan es vulnera el principi general de respecte envers al veïnat i les altres persones usuàries de la via pública, a fi de garantir un ús racional de l'espai urbà; i les juguesques, per tal de protegir la llibertat de circulació de les persones i els legítims drets dels usuaris o usuàries de l'espai públic, sobretot quan s'adrecen a les persones que es troben en situació de vulnerabilitat i/o quan comportin un risc de pèrdua més enllà del que és habitual en tot joc d'atzar.

Així mateix, aquest Capítol I s'ocupa de prohibir aquelles conductes consistents en realitzar les necessitats fisiològiques en la via pública; el consum de begudes alcohòliques a l'espai públic i resta de llocs de concurrència pública, incidint en la possibilitat de prohibir per raons de seguretat pública el seu consum i la venda des de les 23:00 h a les 8:00 h en tots els establiments oberts al públic d'acord amb la Llei 20/1985 de 25 de juliol, de prevenció i assistència en matèria de substàncies que poden generar dependència; el vandalisme en l'ús del mobiliari urbà, l'ornament públic per salvaguardar el dret col·lectiu a gaudir del paisatge urbà de la ciutat; i la prohibició de conductes relacionades amb els artefactes pirotècnics, les fogueres i les fogates a l'espai públic.

En el Capítol II s'hi regulen altres conductes que comporten l'ocupació de l'espai públic, tals com aquelles que adopten formes de mendicitat insistent, intrusiva, agressiva o organitzada i que generen rebuig o incomoden i pertorben la tranquil·litat dels vianants, especialment quan s'utilitzen persones menors d'edat o persones amb diversitat funcional com a reclam o acompanyant-se d'aquestes. Es pretén perseguir també aquells comportaments que puguin ser paral·lels i que generen conductes de pressió, intimidació o coacció sobre les persones, com pot ser la neteja no sol·licitada dels parabrises dels automòbils, l'oferiment de productes sol·licitant una col·laboració econòmica, o altres conductes que poden obstruir el trànsit rodat o la lliure circulació de les persones.


També hi trobem les conductes vinculades amb la utilització de l'espai públic per a l'oferiment i demanda de serveis sexuals. L'Ajuntament és conscient de la dimensió humana i social d'un problema extraordinàriament difícil de tractar, on estan en joc valors bàsics de dignitat, llibertat i solidaritat. Les respostes globals al fenomen excedeixen òbviament de la capacitat normativa de l'Administració local, però això no implica defugir de les responsabilitats que li són pròpies: no es tracta per tant de prohibir la prostitució, sinó de preservar els usuaris i usuàries de les vies públiques de la immersió obligada en un context visual de comerç i explotació sexual, especialment d'aquells col·lectius més vulnerables, com són sens dubte els menors. En qualsevol cas, es prohibeix i es considera una infracció greu la realització de qualsevol pràctica o relació sexual a l'espai públic mitjançant retribució.

Per últim, es regula també en aquest Capítol II la pràctica del nudisme en els espais públics o en actes públics excepte quan hagi estat autoritzada per l'òrgan municipal competent.

Títol III. Dels usos impropis

El Títol III regula en quatre capítols diferents usos impropis; així, el Capítol I regula els usos impropis de l'espai públic, dels serveis públics, equipaments i de les instal·lacions municipals; el Capítol II els usos impropis del mobiliari urbà; el Capítol III els usos impropis dels parcs, jardins, resta d'espais verds i de l'arbrat públic; i el Capítol IV els usos impropis de les platges. A destacar, el contingut de l'article 28.2 atès que

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Data i hora	19/12/2022 10:22:47
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Pàgina	4/14



MEMÒRIA

preveu la possibilitat de limitar l'ús dels espais públics, equipaments i instal·lacions municipals quan per la seva pròpia configuració urbanística, intensitat d'ús, proximitat als habitatges o per altres característiques, les molèsties generades al veïnat siguin evitables si no és restringint el seu ús; així com el desallotjament de les persones infractores.

Títol IV: Contaminació acústica i altres actes incívics

El Títol IV de l'avantprojecte d'Ordenança regula en el seu Capítol I la contaminació acústica a l'espai públic i en el seu Capítol II la contaminació acústica a l'espai privat.

Respecte la contaminació acústica a l'espai públic, l'article 38 regula els sorolls derivats de les relacions de veïnatge en base a la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica, que estableix que correspon als ajuntaments, elaborar i aprovar ordenances reguladores de la contaminació per sorolls i vibracions en el marc del que regula aquesta Llei i la normativa que la desenvolupa, sense que en cap cas puguin reduir les exigències i els paràmetres de contaminació acústica establerts pels annexos d'aquesta Llei, i que dites ordenances han de regular, entre d'altres, les activitats pròpies de les relacions de veïnatge.

La Llei sectorial referida i la normativa que la desenvolupa, així com l'Ordenança municipal de sorolls i vibracions, són les normes aplicables al soroll produït per les relacions de veïnatge a l'espai privat procedent de les activitats domèstiques, el funcionament dels electrodomèstics de qualsevol classe i aparells diversos, els instruments musicals o acústics, els animals domèstics, les veus, els cants, els crits o altres assimilables, susceptibles de produir problemes de contaminació acústica que puguin pertorbar la salut, la intimitat o el benestar de la ciutadania; sense perjudici de la normativa civil o penal que pugui resultar d'aplicació.


De manera que, si el soroll excedeix els límits màxims legals i/o reglamentaris estariem davant d'una infracció administrativa que hauria de donar lloc al corresponent procediment administratiu sancionador, a revisar en via contenciosa administrativa; si bé, els particulars també podrien trobar empara en la Llei 5/2006, de 10 de maig, del Llibre Cinquè del Codi Civil de Catalunya, relatiu als drets reals (Ccc) i en la Llei 49/1960, de 21 de juliol, de Propietat Horitzontal (LPH); o fins i tot, en el tipus delictiu previst i penat a l'article 325 de la LO 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal (CP) quan la immissió acústica origina una situació de perill greu per al bé jurídic protegit.

Ara bé, respecte als actes incívics a l'espai privat, l'article 39 regula els derivats de les relacions de veïnatge sense referir la corresponent norma sectorial que atorga la competència material a l'ens local, resultant doncs procedent passar a analitzar la seva legalitat.

Diu aquest precepte que la qualitat de vida en els habitatges exigeix, per part dels seus integrants un comportament cívic i respectuós, a fi d'evitar la comissió d'accions o omissions que provoquin molèsties o que degradin la convivència veïnal.

La regulació genèrica que es porta a terme per la via de l'article 39 de l'avantprojecte d'Ordenança, així com la posterior tipificació com a infracció administrativa lleu a l'article 51 del fet consistent en desenvolupar activitats en els habitatges que, de forma reiterada, causin molèsties al veïnat amb la possibilitat de sanció pecuniària de 100 a 450 euros, de conformitat amb l'article 54, excedeix les competències d'aquest Ajuntament per incidir en activitats privades entre particulars; és a dir, perquè aquest Ajuntament pugui

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Data i hora	19/12/2022 10:22:47
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Pàgina	5/14



MEMÒRIA

tipificar i sancionar mitjançant aquests preceptes, abans hi hauria d'haver una llei que així ho hagués contemplat.

Conseqüentment, davant la manca de norma sectorial habilitant, són els propis particulars afectats els qui han d'exercir directament les accions judicials o d'altra tipus que els corresponguin, no trobant-se legitimat l'Ajuntament de Mataró per actuar en la seva defensa i representació.

Títol V. Falta de respecte i consideració als agents de l'autoritat i la desobediència a l'autoritat o als agents de l'autoritat

El Títol V prohibeix en el seu Capítol I la falta de respecte i consideració als agents de l'autoritat, així com les expressions irrespectuoses contra aquests. I en el seu Capítol II prohibeix la desobediència, tant a l'autoritat com als agents de l'autoritat.

Aquesta regulació no entra en conflicte amb la LO 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal (CP) ni amb LO 4/2015, de Protecció de la Seguretat Ciutadana (LOPSC). Així, respecte la falta de respecte i consideració als agents de l'autoritat ha passat de ser una falta penal tipificada a l'article 634 del CP a una infracció administrativa lleu prevista a l'article 37.4 de la LOPSC, mentre que la falta de respecte a autoritat ha passat a ser un delictes lleu, previst i penat en l'article 556.2 del CP. I pel que fa a la desobediència a l'autoritat o als agents de l'autoritat, a l'article 556 del CP s'hi segueix tipificant com a delictes la desobediència greu a l'autoritat o als agents de l'autoritat, però la desobediència o resistència lleu es tipifica com a infracció administrativa greu a l'article 36.6 de la LOPSC.

Títol VI. Policia administrativa i règim sancionador

Aquest Títol s'estructura en tres capítols.

El Capítol I s'ocupa de regular les funcions de la policia local en relació al compliment de l'Ordenança i s'hi contemplem també altres aspectes com ara els deures de col·laboració ciutadana o la inspecció municipal.

En el Capítol II s'hi regulen les intervencions específiques de la policia administrativa; mereix una atenció especial les que regula l'article 49 com a intervencions directes, per establir la funció informativa dels agents de l'autoritat respecte les persones que es troben en situació de vulnerabilitat o risc d'exclusió social sobre l'existència de serveis municipals i d'altres centres d'atenció públics o privats on poden rebre suport, i molt específicament els relacionats amb serveis d'atenció a la dona, serveis socials, educatius o sanitaris respecte les persones que ofereixen serveis sexuals a l'espai públic.

I el Capítol III té per objecte el règim sancionador; així, hi trobem una classificació de les infraccions, sancions aplicables i graduació de les mateixes i la regulació de la responsabilitat, tant per la comissió de les conductes prohibides per l'Ordenança, excloent en aquest cas la dels menors de 14 anys, com per la civil per danys o perjudicis ocasionats. Respecte d'aquesta darrera, s'estableix també la dels progenitors, tutors/es o guardadors/es envers els menors que en depenguin.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Data i hora	19/12/2022 10:22:47
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Pàgina	6/14



MEMÒRIALa part final del projecte normatiu

La Disposició transitòria diu que els procediments administratius sancionadors iniciats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Ordenança, es regiran per la normativa vigent en el moment de la comissió de la infracció.

La Disposició derogatòria diu que a l'aprovació d'aquesta Ordenança queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'hi oposin i en particular l'Ordenança municipal de Civisme, aprovada per acord plenari de 31 de gener de 2005, i modificada per l'Ajuntament en ple, el dia 6 de març de 2014.

La Disposició final Primera diu que l'Ordenança entrarà en vigor a l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona l'acord de la seva aprovació definitiva amb el seu text íntegre i hagi transcorregut el termini previst a l'article 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local; i la Disposició final Segona fa referència a la difusió de l'Ordenança.

4.- Atribució de potestats d'execució de l'Ordenança

L'avantprojecte d'Ordenança recull al llarg del seu articulat diverses remissions a l'Ajuntament de Mataró, del que formen part diferents òrgans municipals, que per raó de la seva atribució material resultaran competents per a la concreció i execució de l'Ordenança. Aquesta concreció es realitza a l'empara de la potestat autoorganitzativa municipal d'acord amb el que preveuen els articles 4.1.a) de la LRBRL i 1.2 de la LPAC.

5.- Normes que quedarien derogades a l'entrada en vigor de l'Ordenança


La Disposició derogatòria de l'avantprojecte d'Ordenança diu que queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'hi oposin i en particular la vigent Ordenança de Civisme.

III. ANÀLISI SOBRE L'ADEQUACIÓ DE LA NORMA PROPOSADA A L'ORDRE DE DISTRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES

Les Ordenances Municipals són disposicions o normes jurídiques administratives de caràcter general, de rang inferior a la llei i constitueixen un instrument derivat de la potestat reglamentària que tenen els ens locals en la seva qualitat d'Administracions Públiques, conforme s'estableix en els articles 4.1 a) de la LRBRL i 128.1 de la LPAC. En virtut d'aquesta facultat, en l'esfera de les seves competències, disposa l'article 55 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel que s'aprova el Text Refós de les Disposicions Legals vigents en matèria de Regim Local, que les entitats locals podran dictar Ordenances i Reglaments i els Alcaldes dictar Bans.

La Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de Forces i Cossos de Seguretat, la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de Protecció de la Seguretat Ciutadana i la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les Polícies Locals de Catalunya, constitueixen el marc específic habilitant de l'actuació municipal de policia administrativa en l'àmbit de la seguretat, el civisme i la convivència, sense perjudici de les normes de rang i àmbit diversos que també afecten aquesta matèria i al procediment administratiu comú.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Data i hora	19/12/2022 10:22:47
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Pàgina	7/14



MEMÒRIA

Així mateix, l'avantprojecte d'Ordenança s'ha elaborat d'acord amb la potestat municipal de tipificar infraccions i sancions que, amb la finalitat d'ordenar les relacions de convivència ciutadana, s'estableix en els articles 139 i següents de la LRBRL.

IV. IMPACTE PRESSUPOSTARI I FISCAL

L'article 129.7 de la LPAC diu que quan la iniciativa normativa afecti a les despeses o ingressos públics presents o futurs, s'hauran de quantificar i valorar-ne les repercussions i efectes, i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Pel que fa als ingressos i de conformitat amb el contingut del Reial Decret Legislatiu 2/2004 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL), la disposició sotmesa a aprovació té una repercussió fiscal en relació a les sancions que es poden derivar de la comissió de les infraccions tipificades en els seus articles 51 a 53, o en altra normativa sectorial que resulti d'aplicació. Per poder realitzar una previsió ajustada del seu impacte recaptatori caldria preveure el nivell d'infraccions comeses. Ara bé, atès que no es pot anticipar el comportament de les persones infractores, no resulta possible quantificar en aquest moment l'impacte de major ingrés per aquesta via. Per altra banda, l'objectiu de la norma no és recaptatori, i en aquest sentit, desenvolupa l'activitat preventiva i socioeducativa de foment de la corresponsabilitat de la ciutadania.

Pel que fa a les despeses, cal posar de manifest que respecte als recursos materials i personals els expedients administratius sancionadors derivats de la comissió de les infraccions tipificades en els articles 51 a 53 de l'avantprojecte d'Ordenança, o en altra normativa sectorial, es tramitaran a través dels mitjans personals i materials dels que disposa actualment l'Ajuntament per aquesta finalitat, de forma que no es preveu un impacte econòmic rellevant per aquest concepte; i que sí cal preveure un cert impacte en la despesa de l'Ajuntament referent al pla comunicatiu a la ciutadania relatiu a l'entrada en vigor de l'Ordenança, que es realitzarà a través dels mitjans de comunicació i als llocs web municipal i a través de la producció de material gràfic en suport paper. Així el cost previst de la comunicació s'estima en 4.500 euros (IVA inclòs) i requereix la dotació d'aquest import a l'aplicació pressupostària de contractes serveis convivència i sensibilització de la nova ciutadania del servei Oficina de Civisme i Convivència i Benestar Animal.

V. REDUCCIÓ DE CÀRREGUES ADMINISTRATIVES**1.- Simplificació procedimental**

- a) La presentació de documentació associada a l'avantprojecte d'Ordenança es realitzarà obligatòriament de manera electrònica per a persones jurídiques i la resta de subjectes que recull l'apartat 2 de l'article 14 de la LPAC.
- b) S'han suprimit els tràmits que no aporten elements essencials per a la presa de decisió de l'Administració o que suposen dilacions innecessàries.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Data i hora	19/12/2022 10:22:47
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Pàgina	8/14



MEMÒRIA**VI. IMPACTE PER RAÓ DE GÈNERE, A LA INFÀNCIA, ADOLESCÈNCIA I EN LA FAMÍLIA:****1.-Impacte per raó de gènere**

La diversitat sexual i de gènere s'ha de garantir per part de totes les administracions i és un dels pilars de la construcció d'una societat democràtica. Les polítiques d'igualtat dona-home i les polítiques LGTBI són dues polítiques públiques diferenciades, que comparteixen elements, en primer lloc, perquè les discriminacions que pateixen les dones i el col·lectiu LGTBI tenen una arrel comú: l'existència de societats patriarcals, heterosexistes, la desvalorització de les identitats diverses i l'establiment de cànons i estereotips sobre la identitat de gènere.

A nivell de Catalunya, la Llei 11/2014, de 10 d'octubre, per garantir els drets LGTBI i per eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia (modificada per la Llei 19/2020, de 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació), obliga els ens locals, i altres administracions públiques dins de les seves competències, a garantir el dret a la igualtat i a la no-discriminació per raó d'orientació sexual, de diversitat corporal, d'identitat de gènere o d'expressió de gènere, en els àmbits tant públics com privats, sobre els quals la Generalitat i els ens locals tenen competències, sense cap mena de discriminació, de la pròpia personalitat i de les capacitats personals, i recull en la Disposició Addicional Sisena la possibilitat de delegació del règim sancionador als ens locals.

Igualment la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, recull entre d'altres el principi d'igualtat de gènere i no-discriminació, principi informador de l'ordenament jurídic i, com a tal i en conseqüència, són d'aplicació a tots els àmbits materials de competències que corresponen a l'Ajuntament de Mataró de conformitat amb la legalitat vigent.

El Pla municipal de polítiques de gènere i diversitat sexual estableix les prioritats d'actuació, concreta les eines i accions per a l'eliminació de les desigualtats de gènere i donar seguiment a les polítiques públiques que es realitzen a l'Ajuntament de Mataró des de la perspectiva de gènere i diversitat sexual.

Des del punt de vista municipal es considera necessari que pels òrgans competents comencin a realitzar-se estudis i enquestes que permetin crear, analitzar i estudiar indicadors sobre les condicions, finalitats, usos, temps i mitjans de mobilitat de les persones, que tinguin en compte la seva edat, gènere, situació econòmica entre d'altres, a l'objecte de poder avaluar l'impacte normatiu que la regulació vigent en cada moment i les propostes de modificació futures puguin tenir en la dimensió de gènere.

Tanmateix, cal tenir en compte el marc de referència en matèria d'igualtat al municipi, el III Pla d'igualtat de gènere per a la ciutadania de Mataró 2018-2022, que té l'objectiu de promoure la igualtat de gènere entre la ciutadania de Mataró i l'eradicació de qualsevol forma de violència relacionada, afavorint la transformació cap a una societat més igualitària.

Introduir la perspectiva de gènere en aquesta Ordenança suposa tenir en compte les actuacions dels gèneres des d'una besant igualitària. D'altra banda, a nivell formal l'avantprojecte d'Ordenança té la voluntat de redactar-se en un llenguatge inclusiu no sexista.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Data i hora	19/12/2022 10:22:47
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Pàgina	9/14



MEMÒRIA

En diferents articles de l'Ordenança s'ha incorporat la visió de la ciutat com un espai públic on les relacions entre els seus veïns i veïnes han d'articular-se sota els principis de llibertat, igualtat i diversitat de gènere i, no discriminació, respecte a la dignitat humana, tolerància, seguretat, lliure desenvolupament, salubritat i sostenibilitat.

En l'Ordenança es promou la protecció i la promoció de la igualtat de totes les persones independentment de l'origen, la nacionalitat, el sexe, la raça, la religió, la condició social, orientació o identitat sexual, el respecte a la diversitat cultural, sexual i religiosa, per evitar actituds contràries a la dignitat personal i comportaments discriminatòries.

2.- Impacte en la infància i adolescència

L'avantprojecte d'Ordenança estableix al llarg del seu articulat que les persones menors d'edat són un col·lectiu vulnerable i per això, la comissió de conductes prohibides adreçades als menors es regula com a conducta especialment prohibida, classificant-se com a greu o molt greu el corresponent tipus infractor.

Així mateix, l'article 59 exclou la responsabilitat administrativa de les persones menors de 14 anys.

3.- Impacte en la família

L'aprovació d'aquesta norma no tindria una incidència directa en la família, atès que el seu objecte no està vinculat als objectius i principis recollits a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, ni als beneficis d'acció protectora recollits en el Títol II de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció de les famílies nombroses.


VII. IMPACTE EN MATÈRIA D'IGUALTAT D'OPORTUNITATS, NO DISCRIMINACIÓ I ACCESSIBILITAT UNIVERSAL DE LES PERSONES AMB DISCAPACITAT

L'article 6 de l'avantprojecte d'Ordenança, regula els drets i deures de la ciutadania; concretament la seva lletra j) fa referència al dret a l'autonomia personal i a la inclusió laboral de les persones en situació de vulnerabilitat, establint que les persones amb diversitat funcional tenen dret a rebre l'atenció i la protecció especials que necessiten, sense discriminació, i a que els serveis públics promoguin la seva autonomia personal i inclusió laboral; així mateix, les persones drogodependents o amb altres addiccions greus tenen dret a accions de suport adequades a les seves necessitats i a no ser discriminades per la seva malaltia; i totes les víctimes de violència, especialment de l'àmbit familiar, infants i gent gran, tenen dret a rebre atenció específica.

L'article 8 relatiu al foment del civisme i la convivència diu a la lletra d) que es fomentaran altres actituds de solidaritat que contribueixin a que la ciutat sigui més amable i acollidora, especialment amb aquelles persones més vulnerables.

L'article 15 diu que s'han d'evitar a l'espai públic totes les pràctiques individuals o col·lectives que atemptin contra la dignitat de les persones, fent referència expressa a les persones amb discapacitat física, sensorial, intel·lectual o mental o altres tipus de diversitat funcional.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Data i hora	19/12/2022 10:22:47
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Pàgina	10/14



MEMÒRIA

Els articles 19 i 25 prohibeixen respectivament, l'oferiment de juguesques que comportin apostes amb diners i/o béns, i aquelles conductes que sota l'aparença de mendicitat o sota formes organitzades, representin actituds insistents, intrusives o agressives que obstaculitzin o impedeixin el lliure trànsit de la ciutadania pels espais públics; ambdós tipus fan especial prohibició quan s'adrecen a les persones que es troben en situació de vulnerabilitat.

L'article 49.2 disposa que els agents de l'autoritat informaran a les persones que es troben en situació de vulnerabilitat o risc d'exclusió social sobre l'existència de serveis municipals i d'altres centres d'atenció públics o privats on poden rebre suport; i que així mateix, informaran si s'escau, als serveis socials competents.

VIII. PROCÉS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA, INFORMES I APROVACIÓ DE L'AVANTPROJECTE D'ORDENANÇA.**1. Consulta pública prèvia**

La LPAC ha introduït la consulta pública en el procediment per dictar normes generals. L'article 129.5 d'aquest text normatiu estableix l'obligació de possibilitar la participació activa dels possibles destinataris en l'elaboració de les normes i a aquest efecte, el seu article 133.1 disposa que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual es demanarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma en relació als problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

S'ha donat compliment al contingut de l'article 133.1 de la LPAC, mitjançant Decret 1875 de 4 de març de 2021, que resol sotmetre a consulta pública prèvia l'elaboració d'una nova Ordenança de Civisme i Convivència a través del portal web <https://www.seu-e.cat/ca/web/mataro/govern-obert-i-transparencia/accio-de-govern-i-normativa/normativa-plans-i-programes/memories-i-documents-dels-projectes-normatius-en-curs> des del 5 de març de 2021 fins al 5 d'abril de 2021, ambdós inclosos. La ciutadania i les organitzacions més representatives que així ho consideressin podien fer arribar les seves opinions sobre els aspectes plantejats en aquest qüestionari mitjançant la [plataforma Decidim Mataró](#).

Segons constata l'informe emès pel Director de Seguretat, Civisme i Convivència, de data 1 de juny de 2021, a les 00:00 hores del 5 d'abril de 2021, el número total de persones participants és de 35, i les opinions més recolzades han estat les següents:

Roba estesa en balconades.
Competències municipals i àmbits de l'Ordenança.
Actituds discriminatòries/criminalitzadores.
Incivisme a les xarxes.
Brutícia/Deteriorament a l'espai públic.
Botellot.
Molèsties produïdes per soroll veïnal o d'activitats.
Ús d'equips de música a l'espai públic.
Molèsties produïdes per l'oci nocturn.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Data i hora	19/12/2022 10:22:47
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Pàgina	11/14



MEMÒRIA

Mediació.
Regulació preventiva i positiva.
Enduriment/Efectivitat de les sancions.
Treball comunitari/reparador.
Foment de la corresponsabilització en drets i deures, i de la tolerància.
Pacte/Taula pel civisme.
Intervenció d'agents cívics.
Revisió del Pla de Civisme.
Foment de la implicació i participació veïnal.
Foment de la implicació i participació dels joves.
Comunicació/Pedagogia.

A fi i efecte de fer públics els resultats de la participació ciutadana obtinguda, aquest informe s'ha publicat al portal web <https://www.seu-e.cat/ca/web/mataro/govern-obert-i-transparencia/accio-de-govern-i-normativa/normativa-plans-i-programes/memories-i-documents-dels-projectes-normatius-en-curs>

2. Informació Pública (Tràmit pendent)

L'article 133.2 de la LPAC diu que sense perjudici de la consulta prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, el centre directiu competent publicarà el text al portal web corresponent, amb l'objectiu de donar audiència als ciutadans afectats i demanar totes les aportacions addicionals que puguin fer-se per altres persones o entitats.

S'ha de donar compliment al contingut de l'article 133.2 de la LPAC, mitjançant Decret que resolgui publicar el text de l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat al portal web <https://www.seu-e.cat/ca/web/mataro/govern-obert-i-transparencia/accio-de-govern-i-normativa/normativa-plans-i-programes/memories-i-documents-dels-projectes-normatius-en-curs> amb l'objectiu de donar audiència als ciutadans i ciutadanes afectades i demanar totes les aportacions addicionals que puguin fer-se per altres persones o entitats.

3. Audiència (Tràmit pendent)


L'article 133.2 de la LPAC també diu que el centre directiu competent podrà demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones, els drets o interessos legítims de les quals, es veiessin afectats per la norma i amb fins que guardin relació directa amb el seu objecte.

Assenyalar respecte d'aquest darrer tràmit que el mateix article 133.2 de la LPAC el preveu com a potestatiu i que es pot portar a terme mitjançant convocatòria del Consell de Seguretat i Convivència.

4. Sotmetiment a informe de la Direcció de Seguretat, Civisme i Convivència

El Director de Seguretat, Civisme i Convivència ha emès informe favorable a l'aprovació de l'avantprojecte d'Ordenança de Civisme i Convivència en data 1 de desembre de 2022.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Data i hora	19/12/2022 10:22:47
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Pàgina	12/14



MEMÒRIA**5. Sotmetiment a informe jurídic (Tràmit pendent)**

La Secretària Municipal haurà d'emetre informe jurídic sobre el contingut de l'avantprojecte d'Ordenança de Civisme i Convivència i procediment per a la seva aprovació.

6. Sotmetiment a informe d'Intervenció General (Tràmit pendent)

L'interventor municipal haurà d'emetre informe favorable a l'aprovació de l'avantprojecte d'Ordenança de Civisme i Convivència.

7. Aprovació de l'avantprojecte d'Ordenança de Civisme i Convivència (Tràmit pendent)

L'article 73 del Reglament Orgànic Municipal (ROM) regula els drets dels regidors i regidores municipals, i concretament el seu apartat 10 recull el relatiu a ser informats dels avantprojectes d'Ordenances, Reglaments i Pressupostos, així com de les seves modificacions, el text dels quals, després de ser aprovat pel govern municipal, serà lliurat als grups municipals pel seu examen en un termini mínim de 15 dies.

Durant aquest període els regidors i regidores podran presentar les esmenes que considerin oportunes, les quals seran tractades en una sessió especial de la Comissió Informativa corresponent que tindrà lloc per tal de dictaminar el projecte que hagi de ser objecte de l'aprovació inicial pel Ple de l'Ajuntament.

IX. PROCEDIMENT D'APROVACIÓ DE L'ORDENANÇA DE CIVISME I CONVIVÈNCIA (Tràmits pendents)


L'article 49 de la LRBRL preveu l'aprovació inicial de les ordenances pel Ple, previ dictamen de la Comissió Informativa i l'obertura d'un període d'informació pública, per un termini mínim de trenta dies hàbils, perquè les persones interessades puguin presentar les reclamacions i suggeriments que estimin oportunes.

L'article 63.2 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel que s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS), disposa que l'acord d'aprovació inicial, juntament amb el projecte de la norma, s'han de sotmetre a informació pública mitjançant anunci que es publicarà en el Butlletí Oficial de la província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en un dels mitjans de comunicació escrita diària i al tauler d'anuncis de la corporació, pel termini mínim de trenta dies, per a la formulació d'al·legacions i reclamacions.

Conclòs el període d'informació pública, si s'han presentat al·legacions i/o reclamacions, s'han de resoldre aquestes, incorporant-se al text de l'Ordenança les modificacions derivades de la seva resolució. L'aprovació definitiva correspon a Ple, de conformitat amb el que disposen els articles 22.2.d) i 49 de la LRBRL, previ dictamen de la Comissió Informativa. En el cas que no es presentin reclamacions en relació amb l'aprovació inicial de l'Ordenança en el termini d'informació pública, s'entendrà definitivament adoptat l'acord fins llavors provisional, estenent diligència d'Alcaldia que acrediti l'elevació a definitiva de l'aprovació inicial.

L'acord d'aprovació definitiva (expressa o tàcita) de l'Ordenança, amb el text íntegre de la mateixa, s'ha de publicar per al seu general coneixement en el Butlletí Oficial de la Província, tal com disposa l'article 70.2 de la LRBRL i no entrarà en vigor fins que no s'hagi publicat completament el seu text i hagi transcorregut el termini previst a l'article 65.2, que és de quinze dies hàbils a partir de la recepció de la comunicació de l'acord d'aprovació definitiva per part de l'administració estatal i autonòmica.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Data i hora	19/12/2022 10:22:47
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Pàgina	13/14




MEMÒRIA

Igualment, d'acord amb l'article 66 del ROAS les ordenances locals es publicaran en el Butlletí informatiu local, si existeix, s'han d'inserir en tot cas, en el tauler d'anuncis de la corporació i s'ha d'anunciar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del Butlletí Oficial de la Província en que s'hagi publicat íntegrament el text.

A més, també s'ha de fer la publicació al portal web corresponent de conformitat amb l'article 10.1 a) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).

Mataró, a la data de la signatura electrònica

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Data i hora	19/12/2022 10:22:47	
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança			
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (LLETRAT/DA DEL SERVEI P.D)			
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7BWDDZZL437XF6CMYVH5QA54	Pàgina	14/14	